

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Poznaniu
ZESPÓŁ ZAMIEJSCOWY W Lwówku
64-100 Leszno, Al. Jana Pawła II
WA.0957/40/11/Ln/2013

7023 / 2013
URZĄD MIASTA I GMINY
64-310 Lwówek, ul. Ratuszowa 2
WPLYNEŁO

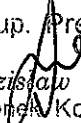
Leszno, dnia 10 grudnia 2013 r.

16 GRU. 2013

Nr _____ zał. _____

Pan
Piotr Długosz
Burmistrz
Miasta i Gminy Lwówek

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr SO-0957/40/11/Ln/2013 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 10 grudnia 2013 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lwówek.

Z up. Prezesa

Zdzisław Drost
Członek Kolegium

17.12.13



Uchwała Nr SO-0957/40/11/Ln/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2013 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lwówek.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska
Członkowie: Danuta Szczepańska
 Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Lwówek projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lwówek

opinię pozytywną z zastrzeżeniem jak w punkcie III.1. uzasadnienia.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lwówek (obejmującej lata 2014 – 2023) wraz z objaśnieniami przyjętych do WPF wartości został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2013 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2013 r., projektem uchwały budżetowej na 2014 r., uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2012 i 30.09.2013 r.

II.

1.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.

1.2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2.1. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na

który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

2.2. Z prognozy kwoty długu wynika, iż w roku 2014 i następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wskazać jednak należy na zagrożenia w zakresie zachowania w/w relacji w roku 2014 i 2015 – vide pkt. III.1. uzasadnienia.

3. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III.

1. Skład Orzekający wskazuje, że w roku budżetowym 2014 i 2015 wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań wprawdzie nie przekracza, ale jest zbliżony do dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Różnica pomiędzy wskaźnikiem „dozwolonym” a planowanym w latach 2014 i 2015 wynosi odpowiednio 0,17 i 0,02 punktu procentowego.

W opisie przyjętych do WPF wartości, przedłożonych wraz z projektem uchwały, wskazano (w pkt 8 „Relacja z art. 243. Ustawy” i w pkt 10 „Podsumowanie”) m.in., że przyjęte założenia pozwalają stwierdzić, że dla okresu prognozowania sytuacja finansowa Jednostki pozwala na spełnienie ustawowych obostrzeń dotyczących zadłużenia, zapewniając jednocześnie stały i stabilny poziom inwestycji. Stwierdzono również, że przyjęte w Prognozie wartości w poszczególnych kategoriach zostały zaprognozowane w sposób bezpieczny. Jednocześnie zaakcentowano, że dodatkowe korekty merytoryczne umożliwiają urealnienie prognozy, jak również, że przyjęty margines bezpieczeństwa pozwala na racjonalne i wyważone prowadzenie polityki inwestycyjnej w oparciu o możliwości finansowe Gminy.

Skład Orzekający wskazuje jednak na istniejące zagrożenie przekroczenia zarówno w roku budżetowym 2014, jak i 2015 wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga, że w sytuacji Jednostki nawet niewielkie odstępstwa od przyjętych założeń (np. na minus w realizacji dochodów) mogą doprowadzić do naruszenia wyżej wskazanego przepisu prawa. W roku 2015 założono znaczny wzrost dochodów bieżących w stosunku do roku 2014 (w 2014 – 26.719.146,- zł, w 2015 – 29.633.000,- zł). Z objaśnień wynika, że wzrost ten głównie jest spowodowany spodziewanymi wpływami z podatku od nieruchomości w związku z powstaniem nowych przedmiotów opodatkowania (w objaśnieniach podano wyliczenia w tym zakresie). Jednak w obecnej sytuacji gospodarczej trzeba mieć na względzie, że mogą zaistnieć okoliczności, które spowodują, iż spodziewane dochody, chociażby w części, nie zostaną uzyskane.

Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w roku budżetowym 2014 w kwocie 1.000.000,- zł (w 2013 r. planowano 200.000,- zł), wskazując że są one determinowane koniunkturą w gospodarce.

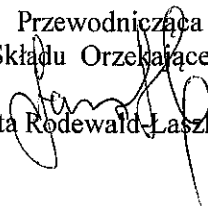
Z kolei na zbliżonym poziomie planuje się wydatki bieżące w roku 2014 i 2015 (w 2014 r. – 26.136.987,- zł, 2015 r. – 26.117.000,- zł), przy czym zauważyć trzeba, że wydatki te zostały zaplanowane znacznie poniżej wydatków przyjętych do planu w roku 2013 (27.796.925,52 zł). Objaśnienia przyjętych wartości natomiast nie wskazują jednoznacznie, czy taki poziom wydatków zabezpieczy realizację nałożonych na Jednostkę zadań oraz w jaki sposób zamierza się osiągnąć tak znaczne „oszczędności”.

Skład Orzekający wskazuje również, że objaśnienia przyjętych do WPF wartości zawierają wiele ogólników, i nie pozwalają jednoznacznie ocenić realności planowania. Należy podkreślić, że objaśnienia mają niebagatelne znaczenie przy konstruowaniu prognoz, mimo że nie stanowią części normatywnej uchwały. Służą bowiem uprawdopodobnieniu realności planowanych wielkości budżetowych, gdyż tylko wtedy możliwa jest rzetelna ocena dokumentu i sytuacji finansowej Jednostki, a co za tym idzie możliwości realizowania określonych prognozą przedsięwzięć i spłaty zaciągniętych w tym celu zobowiązań.

W objaśnieniach powinny być omówione przyjęte w prognozie wielkości (poszczególne grupy/tytuły, a nie tylko wybrane); omówienie winno dotyczyć wielkości przyjętych w poszczególnych latach prognozy.

2. W postanowieniach uchwały zbędny jest zapis § 3 dot. zawarcia w załączniku Nr 1 do uchwały informacji o relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.
3. W § 7 projektu uchwały zapisano, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2014 roku. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku, gdy uchwała zostanie podjęta w 2013 r. zapis dot. wejścia w życie uchwały winien brzmieć: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2014 roku.”. Natomiast, jeżeli uchwała zostanie podjęta w 2014 roku, to wejdzie w życie z dniem podjęcia.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.