

**UCHWAŁA NR XXXV/246/2013
RADY MIEJSKIEJ W LWÓWKU**

z dnia 28 maja 2013 r.

w sprawie: rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek

Na podstawie: art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 267) Rada Miejska w Lwówku uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi stowarzyszenia „Emilia” na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek, która wpłynęła do Rady Miejskiej w Lwówku za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w dniu 2 kwietnia 2013 r., uznaje się skargę za niezasadną.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania skarżącego oraz Regionalną Izbę Obrachunkową w Poznaniu o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Lwówku

Andrzej Kasperczyk

Uzasadnienie

do Uchwały nr XXXV/246/2013 Rady Miejskiej w Lwówku

z dnia 28 maja 2013 r.

W dniu 2 kwietnia 2013 roku do Urzędu Miasta i Gminy Lwówek wpłynęło pismo Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu przekazujące według właściwości do rozpatrzenia Radzie Miejskiej w Lwówku skargę stowarzyszenia "Emilia" na Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek.

W skardze tej stowarzyszenie zarzuca Burmistrzowi bezprawne zajęcie konta stowarzyszenia oraz brak reakcji na wnioski o wycofanie tytułu wykonawczego pomimo orzeczenia Regionalnej Komisji Orzekającej w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych w Poznaniu.

Zarzuty przedstawione w skardze są niezasadne.

W wyniku przeprowadzonego postępowania podatkowego, w którego toku przeprowadzono m.in kontrolę w siedzibie stowarzyszenia "Emilia" doszło do wydania przez Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek Decyzji Nr FN 3251.10.2011.JG z dnia 18 marca 2010 r., w której zobowiązano Stowarzyszenie "Emilia" z siedzibą w Pakosławiu do zwrotu dotacji celowej w kwocie ogólnej 1.347,92 zł.

W dniu 19 kwietnia 2011 roku wpłynęło do Urzędu Miasta i Gminy Lwówek odwołanie stowarzyszenia "Emilia", które zostało wraz z aktami sprawy przekazane do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu. Postanowieniem z dnia 21 września 2011 roku SKO w Poznaniu stwierdziło uchybienie przez stowarzyszenie terminowi do wniesienia odwołania. Na powyższe postanowienie stowarzyszenie nie złożyło skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Decyzja Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek Nr FN 3251.10.2011.JG z dnia 18 marca 2010 r. stała się tym samym decyzją ostateczną - podlegającą wykonaniu. Powyższe powoduje, iż kwota określona w decyzji jako należność Gminy Lwówek stała się natychmiast wymagalna i koniecznym stało się podjęcie działań na drodze postępowania egzekucyjnego.

Niezależnie od powyższej procedury przeprowadzonej w oparciu o przepisy ordynacji podatkowej i ustawy o finansach publicznych Burmistrz Miasta i Gminy Lwówek zawiadomił Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych o wykrytych nieprawidłowościach w funkcjonowaniu stowarzyszenia "Emilia". Po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego Rzecznik Dyscypliny Finansów Publicznych wystąpił do Przewodniczącej Regionalnej Komisji Orzekającej w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych w Poznaniu z wnioskiem o ukaranie Pani Kornelii Mazurczak i Pani Bernadety Łuczak za nieumyślne naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Orzeczenie, na które powołują się skarżące w skardze na Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek zostało wydane w powyżej opisanej sprawie i nie ma związku z ostateczną decyzją Nr FN 3251.10.2011.JG z dnia 18 marca 2010 r. nakładającą na stowarzyszenie a nie konkretne osoby obowiązek zwrotu dotacji celowej.

Sektor finansów publicznych tworzą m.in. jednostki samorządu terytorialnego (gminy, powiaty i samorządy województwa. Zgodnie z przepisami prawa jednostki samorządu terytorialnego (jst) mają obowiązek dochodzenia przysługujących im należności. Obowiązek ten wynika z § 2 i 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 listopada 2001 roku w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz.U. Nr 137, poz. 1541 ze zmianami). Przepisy te stanowią, że wierzyciel jest zobowiązany do systematycznej kontroli terminowości zapłaty zobowiązań pieniężnych, a w momencie ustalenia, że należność nie została zapłacona w terminie określonym w decyzji lub wynikającym z przepisów prawa, musi wysłać upomnienie (według wzoru określonego w rozporządzeniu) z informacją o wszczęciu postępowania egzekucyjnego po upływie siedmiu dni od dnia doręczenia upomnienia.

Jednostki samorządu terytorialnego stanowią szczególną grupę wierzycieli, którą obejmują przepisy ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz.168). Z przepisów tej ustawy wprost wynika odpowiedzialność za niedochodzenie lub niepobranie należności, pobranie lub dochodzenie jej w wysokości niższej niż wynikająca z prawidłowego naliczenia lub też niezgodne z przepisami umorzenie albo przedawnienie się tej należności. Odpowiedzialności podlega każde z wymienionych naruszeń bez względu na kwotę czy umyślność działania lub jego brak.

W związku z powyższym zaniechanie dochodzenia przez Burmistrza, zwrotu należności od stowarzyszenia "Emilia" narażałoby Gminę Lwówek na uszczuplenie dochodu a Burmistrza na odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Na marginesie należy zauważyć, iż konto stowarzyszenia na którego zablokowanie powołują się skarżące w skardze zostało zajęte przez Naczelnika Urzędu Skarbowego a Burmistrz nie ma bezpośredniego wpływu na czynności podejmowane w toku prowadzonego postępowania egzekucyjnego w administracji (postępowanie to prowadzi inny organ).

Z powyższych względów skargę należy uznać za niezasadną.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Lwówku

Andrzej Kasperczak