

**Uchwała Nr XVIII/107/2011
Rady Miejskiej w Lwówku
z dnia 20 grudnia 2011 r.**

w sprawie: przyjęcia Gminnego programu wspierania rodziny na lata 2012 - 2014

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) w związku z art. 179 ust. 2 stawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 149 poz. 887) Rada Miejska w Lwówku uchwala co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny program wspierania rodziny na lata 2012 – 2014 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Lwówek.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Lwówku

mgr Arkadiusz Kaźmierczak

RADCA PRAWNY
Nr Pz 2085

Bartosz Przechyła

Uzasadnienie
do Uchwały Nr XVIII/107/2011
RADY MIEJSKIEJ W LWÓWKU
z dnia 20 grudnia 2011 roku

w sprawie: przyjęcia Gminnego programu wspierania rodziny na lata 2012 - 2014

Z dniem 1 stycznia 2012 r. wchodzi w życie Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 149 poz. 887).

Art. 179 ust. 2 powyższej ustawy nakłada na radę gminy obowiązek uchwalenia gminnego programu wspierania rodziny.

Na realizację ww. programu powinny zostać zabezpieczone stosowne środki w budżecie gminy.

W związku z powyższym zasadne jest podjęcie przedmiotowej uchwały wspólnie z podejmowaniem uchwały budżetowej na 2012 r.

BURMISTRZ
Miasta i Gminy Lwówek

Piotr Długosz

GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY NA LATA 2012-2014

Wstęp

Rodzina, to miejsce, gdzie dziecko doświadcza swoich pierwszych kontaktów z otoczeniem, poznaje wartości społeczne. Jest to pierwsze środowisko wychowawcze, wpływa na osobowość człowieka.

Od siły rodziny i każdej jednostki naszej społeczności zależą efekty podejmowanych działań. Budowanie dobrych relacji i więzi rodzinnych ma wpływ na ochronę dzieci i młodzieży przed podejmowaniem zachowań ryzykownych. Rodzina funkcjonalna, konsekwentnie i z powodzeniem spełniająca swoje zadania, stanowi dla swoich członków, szczególnie dzieci, źródło poczucia własnej wartości i bezpieczeństwa. W rodzinie przebiega proces socjalizacji, to w rodzinie kształtuje się tożsamość. Rodzice są najważniejszymi osobami w życiu dziecka, przekazują wiedzę o otaczającym świecie, o obowiązujących normach i zasadach, są wzorem dla swoich dzieci.

Oddziałuje w sposób świadomy i nieświadomy na osobowość dziecka, przekazuje mu swój system wartości, tradycje, ukierunkowuje jego aktywność i postępowanie na całe życie. Osłabienie rodziny sprzyja powstawaniu sytuacji kryzysowych, które przenoszą się na całe środowisko lokalne.

Prawidłowemu funkcjonowaniu rodziny zagraża szereg czynników. To one czynią rodzinę dysfunkcyjną. Problemy występujące w rodzinie są często złożone i wymagają interdyscyplinarnych rozwiązań. Choroba alkoholowa, przemoc w rodzinie, ubóstwo, długotrwałe bezrobocie, niewydolność w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych to główne problemy dezorganizujące życie rodzin. Negatywne zjawiska wynikające z trudności na rynku pracy, braku stabilizacji warunków życia, ich drastycznego pogarszania, poświęcania mniejszej ilości czasu dzieciom, z powodu konieczności ciągłego poszukiwania źródeł zarobkowania powodują wielkie zagrożenie dla rodzin i są źródłem wielu kryzysów.

Brak efektywnego zorganizowania czasu wolnego jest jednym z powodów, które popychają dziecko w złe towarzystwo i udziału w nieakceptowanych przez

społeczeństwo formach życia. Na egzystencję rodziny podstawowy wpływ ma coraz trudniejsza sytuacja ekonomiczna. Ubóstwo generuje inne społeczne i psychologiczne problemy. Niezaspokojone potrzeby niższego rzędu, nie pozwalają rozwijać się wartościom wyższego rzędu; więziom rodzinnym, społecznym, narodowym i duchowym. W społeczeństwie zmienia się też hierarchia potrzeb, w dobie „konsumpcjonizmu” aktywność człowieka koncentruje się na dobrach materialnych. Frustracja z powodu nieosiągalnych czy nierealistycznych potrzeb wywołuje postawy agresji w stosunku do siebie i otoczenia. Jednym ze współczesnych zjawisk społecznych jest coraz częstsza nieobecność ojców w polskich rodzinach, zmieniające się „układy partnerskie” rodziców, co generuje wiele problemów wewnątrz rodziny. Dlatego rodziny dysfunkcyjne wymagają stałego monitorowania przez pracowników socjalnych, pedagogów szkolnych, pracowników służby zdrowia, policji, kuratorów i przedstawicieli innych instytucji, które mają kontakt z rodziną. Praca z rodziną powinna być połączona ze wsparciem ze strony środowiska, w tym również bliższych i dalszych krewnych oraz aktywnością własną ze strony rodziny. Organizując różnorodne formy wsparcia rodziny wieloprotblemowej należy konsekwentnie realizować zasadę podstawowej roli opiekuńczej i wychowawczej względem dziecka. Nie należy zastępować rodziny w jej funkcjach, lecz wspierać ją i pomagać, aby przywrócić prawidłowe funkcjonowanie.

Założeniem programu jest lokalny system wsparcia rodziny naturalnej na etapie, kiedy problemy się zaczynają oraz eliminowanie takich sytuacji, kiedy dziecko musi opuścić własną rodzinę. W przypadku rodzin prawidłowo funkcjonujących istotną kwestią jest prowadzenie działań osłonowych, profilaktycznych.

I. Sytuacja społeczna w gminie:

1. Z pomocy społecznej korzysta 239 rodzin, w tym 530 osób.

Najczęściej przyznawane formy pomocy rodzinom.

Rodzaj pomocy	Ilość rodzin	Ilość osób
Zasiłki okresowe	59	242
Dożywianie	176	524
Usługi opiek. w rodzinie	2	9
Zasiłki celowe	108	358
Świadczenia na żywność	89	316
Żywność z rezerw UE	-	753
Praca socjalna	394	1458

Powody udzielania pomocy:

Przyczyna	Ilość rodzin	Ilość osób
Ubóstwo	54	160
Potrzeba ochrony macierzyństwa	57	251
Wielodzietność	6	45
Bezrobocie	78	264
Niepełnosprawność	44	141
Długotrwała choroba	55	188
Bezradność w sprawach opiek.-wychowawczych	14	74
Alkoholizm	13	43
Przemoc w rodzinie	16	61
Bezdomność	5	9

Pomoc udzielana w oparciu o Ustawę o świadczeniach rodzinnych oraz Ustawę o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Rodzaj świadczenia	Ilość świadczeniobiorców
Zasiłek rodzinny	1.130
Opieka nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego	46
Samotne wychowywanie dziecka	33
Kształcenie i rehabilitacja dziecka niepełnosprawnego	66
Rozpoczęcie roku szkolnego	826
Dojazd do szkoły, internat	158
Jednorazowa zapomoga z tyt. urodzenia dziecka	128
Zasiłki pielęgnacyjne do 16 r. życia	80
Zasiłki pielęgnacyjne od 16-18 r. życia	32
Świadczenia pielęgnacyjne na dzieci	43

Świadczenia z funduszu alimentacyjnego pobiera 46 rodzin, w tym na 72 dzieci. Liczba dłużników alimentacyjnych wynosi 43, wobec których podejmowane są wszelkie działania przewidziane w ustawie.

2. Na koniec października 2011 r. z terenu gminy Lwówek zarejestrowane były 303 osoby bezrobotne w tym:

- 166 kobiet
- 109 długotrwale bezrobotnych
- 95 osób do 25 roku życia

Stopa bezrobocia w gminie wynosi **5,9 %** i należy do wysokich w powiecie (dla porównania 8,6% w województwie, 11,5 % w Polsce).

3. W gminie Lwówek prowadzone są Świetlice Środowiskowe z programem opiekuńczo – wychowawczym w wymiarze 2 godz. dziennie w każdej ze szkół poza Gimnazjum.

4. W gminie Lwówek pracuje 3 pedagogów szkolnych:

- jeden w Szkole Podstawowej w Zębowie
- jeden w Gimnazjum w Lwówku
- jeden w wymiarze godzinowym w szkołach: w Chmielinku, Lwówku, Posadowie, Pakosławiu, Brodach i Grońsku oraz w Przedszkolu w Lwówku.

5. Z terenu gminy Lwówek 8 dzieci przebywa w placówkach opiekuńczych.

Posiadamy 5 rodzin zastępczych, w jednej z nich przebywa dziecko pełnoletnie. W Lwówku funkcjonuje jedna zawodowa rodzina zastępcza o charakterze pogotowia rodzinnego, dla 9 osób.

Przy Ośrodku Interwencji Kryzysowej przy PCPR w Nowym Tomysłu istnieje mieszkanie chronione dla ofiar przemocy, z którego w sytuacjach kryzysowych możemy skorzystać, poprzez umieszczenie tam rodziny. Pobyt jest odpłatny.

II. CEL GŁÓWNY:

Celem głównym jest profilaktyka i wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu swych funkcji, związanych z opieką, wychowaniem i skuteczną ochroną dzieci, z zachowaniem podmiotowości rodziny i pierwszeństwa prawa dziecka do życia w zdrowej rodzinie.

III. CELE SZCZEGÓŁOWE:

1) diagnozowanie środowisk rodzinnych

Działania:

- a) diagnoza i monitoring warunków bytowych rodzin żyjących w ubóstwie
- b) rozpoznawanie i analiza trudności w rodzinach z problemami opiekuńczo - wychowawczymi

2) zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny, poprawa jakości życia rodzin zagrożonych ubóstwem i innymi problemami społecznymi

Działania:

- a) pomoc w formie dożywiania
- b) pomoc w formie zasiłków przewidzianych Ustawą o pomocy społecznej
- c) pomoc stypendialna
- d) pomoc w formie dodatków mieszkaniowych
- e) pomoc w formie świadczeń rodzinnych
- f) pomoc z funduszu alimentacyjnego
- g) pomoc w formie żywności
- h) podejmowanie działań aktywizujących dłużników alimentacyjnych
- i) przeciwdziałanie stanom grożącym degradacją społeczną, bezradnością i wykluczeniem społecznym

3) zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji, rozwiązywanie już istniejących

Działania:

- a) pomoc pedagogów szkolnych
- b) wsparcie psychologiczne, terapeutyczne, prawne
- c) organizacja spotkań, narad służących doskonaleniu systemu współpracy instytucji i organizacji
- d) monitorowanie rodzin z problemami przez pracowników socjalnych, pedagogów, kuratorów, dzielnicowych
- e) organizacja działań podnoszących kompetencje wychowawcze rodziców
- f) pomoc opiekunki domowej
- g) pomoc asystenta rodziny
- h) realizacja programów przyjętych do realizacji w ramach Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Przeciwdziałania Narkomanii oraz Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
- i) realizowanie programów korekcyjno – edukacyjnych dla sprawców i ofiar przemocy
- j) współpraca z lokalnymi organizacjami pozarządowymi, spotkania w ramach Partnerstwa Lwóweckiego
- k) powołanie zespołu interdyscyplinarnego
- l) uczestnictwo dzieci z rodzin z trudnościami wychowawczymi w zajęciach świetlic środowiskowych

4. Zapobieganie dysfunkcyjności rodzin

Działania:

- a) wdrażanie programów edukacyjnych skierowanych do rodziców i dzieci
- b) bieżąca współpraca ze szkołami, PCPR, policją, kuratorami, Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, służbą zdrowia w celu wypracowania wspólnych działań profilaktycznych i kompensacyjnych
- c) inspirowanie społecznej aktywności do działań samopomocowych
- d) udział w projektach, kampaniach mających na celu ochronę poziomu życia i specjalistycznego wsparcia
- e) umożliwienie dostępu do materiałów edukacyjnych z zakresu rodziny, rozwoju dziecka, współczesnych zagrożeń, zachowań pożądanых społecznie
- f) organizowanie spotkań, konferencji tematycznych dotyczących problemów dziecka i rodziny, ochrony przed porzuceniem, zaniedbaniem, przemocą, uzależnieniami, deprawacją i przestępczością
- g) zagospodarowanie czasu wolnego dzieci poprzez propagowanie zajęć kulturalnych, sportowych
- h) współpraca z lokalnymi mediami w zakresie propagowania i promocji autorskich inicjatyw na rzecz dziecka i rodziny, ochrony praw dziecka i rodziny
- i) rozwijanie środowiska społecznego sprzyjającego wyzwalaniu potencjału intelektualnego, twórczego, organizacyjnego i społecznego młodych ludzi
- j) wzmocnienie i wyzwalanie zasobów tkwiących w rodzinach

IV. Partnerzy realizujący program:

1. Urząd Miasta i Gminy Lwówek
2. Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Lwówku
3. Miejsko – Gminny Ośrodek Kultury w Lwówku
4. Ośrodek Sportu i Rekreacji w Lwówku
5. Oświata: wszystkie przedszkola i szkoły w gminie
6. Punkt Konsultacyjno – Informacyjny dla Osób z Problemem Alkoholowym w Lwówku
7. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Nowym Tomysłu
8. Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Nowym Tomysłu
9. Kuratorzy Sądu Rejonowego w Nowym Tomysłu
10. NZOZ Przychodnia „Medyk” w Lwówku
11. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Lwówku
12. Posterunek Policji w Lwówku
13. Organizacje pozarządowe działające w gminie
14. Parafie Rzymsko – Katolickie w Lwówku, Brodach, Zębowie.

V. Finansowanie działań:

1. Budżet państwa
2. Budżet gminy
3. Środki pozyskane z programów i konkursów w tym z UE

VI. Monitoring i ewaluacja:

1. Coroczna sprawozdawczość z realizacji programu i podjętych działań, przez podmiot odpowiedzialny za realizację.
2. Przeprowadzanie aktualizacji programu w odpowiedzi na pojawiające się problemy, nowe możliwości i rozwiązania.

PRZEWOODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Lwówku

mgr Arkadiusz Kaźmierczak