

Państwowy Urząd Statystyczny
w Poznaniu
Urząd Miasta i Gminy
Lwówek, ul. Ratuszowa 2
64-310 Lwówek, tel. 71 73 15 10

5021/2015

URZĄD MIASTA I GMINY
64-310 Lwówek, ul. Ratuszowa 2
WPŁYNEŁO

Leszno, dnia 04 grudnia 2015 r.



2015 -12- 14


WA.0957/27/11/Ln/2015

Nr Zał.

Pan
Piotr Długosz
Burmistrz
Miasta i Gminy Lwówek

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr SO-0957/27/11/Ln/2015 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 04 grudnia 2015 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lwówek na lata 2016-2023.

Z up. Prezesa
Zdzisław Drost
Członek Kolegium



Uchwała Nr SO-0957/27/11/Ln/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 4 grudnia 2015 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Lwówek.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska

Członkowie: Danuta Szczepańska
Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Lwówek projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Lwówek na lata 2016-2023

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I.


Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Lwówek na lata 2016 – 2023 został przedłożony tutejszej Izbie, celem zaopiniowania.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2015 r., uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Lwówek (Nr II/12/2014 z 29 grudnia 2014 r.), projektem uchwały budżetowej na 2016 r., uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniem budżetowym sporządzonym wg stanu na dzień 31.12.2014 i 30.09.2015 r.

II.

1.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.

1.2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

15.12.15


2.1. Z projektu wynika, że Wieloletnia Prognoza Finansowa została opracowana na lata 2016 – 2023, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

2.2. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, iż w roku 2016 i w latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wskazać jednak należy na zagrożenia w zakresie zachowania dozwolonego wskaźnika spłaty zobowiązań w roku 2016 – vide pkt. III.1. uzasadnienia.

3. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w roku budżetowym 2016 wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań (5,36%) wprawdzie nie przekracza, ale jest zbliżony do dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (5,92%). Różnica pomiędzy wskaźnikiem „dozwolonym” a planowanym w roku 2016 wynosi 0,56 punktu procentowego.

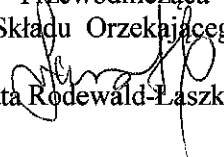
Podkreślenia wymaga, że w sytuacji Jednostki nawet niewielkie odstępstwa od przyjętych założeń mogą doprowadzić do naruszenia wyżej wskazanego przepisu prawa. Konieczne zatem będzie bieżące monitorowanie/analizowanie uzyskiwanych wielkości budżetowych, a w konsekwencji – w razie potrzeby – podjęcie stosownych, prawnie dopuszczalnych działań, dla zachowania w latach objętych prognozą dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, przy jednoczesnym zapewnieniu realizacji nałożonych na Gminę zadań.

Skład Orzekający wskazuje również, że załączone do projektu WPF objaśnienia w odniesieniu do niektórych wartości zawierają wiele ogólników, co nie pozwala jednoznacznie ocenić realności planowania. Dla przykładu należy chociażby wskazać omówienie poziomu wydatków bieżących planowanych na rok 2016. Z zawartego w objaśnieniach opisu wynika m.in., że „Wartości dla wydatków bieżących w roku 2016 przyjęto zgodnie z zaakceptowanymi przez Burmistrza wnioskami referatów oraz jednostek organizacyjnych do projektu budżetu”. W tym miejscu należy zauważyć, że wydatki bieżące na rok 2016 planuje się w wysokości 26.711.780,- zł, podczas gdy w planie roku 2015 przewidziano kwotę 28.872.528,45 zł. Nie podano z jakiego powodu zakłada się na rok 2016 niższy poziom wydatków bieżących niż w roku 2015 i czy planowane środki zapewnią w pełni realizację zadań Jednostki.

Objaśnienia, mimo że nie stanowią części normatywnej uchwały, mają niebagatelne znaczenie przy konstruowaniu prognoz. Służą bowiem uprawdopodobnieniu realności planowanych wielkości budżetowych, gdyż tylko wtedy możliwa jest rzetelna ocena dokumentu i sytuacji finansowej

Jednostki, a co za tym idzie możliwości realizowania określonych prognozą przedsięwzięć i spłaty zaciągniętych w tym celu zobowiązań.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.