



Uchwała Nr SO-11/0954/50/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 8 kwietnia 2022 r.

w sprawie: **wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Lwówek za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 8/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2022 roku w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska
Członkowie: Danuta Szczepańska
Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2021 r., poz. 305 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Lwówek sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Lwówek za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, przedłożone tutaj Izbie w dniu 29 marca 2022 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową (z uwzględnieniem zmian dokonanych przez Radę i Burmistrza w ciągu roku budżetowego), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy (ze zmianami) oraz ze sprawozdaniami Jednostki.

I.1. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 r. zawiera część opisową i tabelaryczną.

I.2. Budżet za rok 2022 został wykonany nadwyżką budżetu w kwocie 4.093.782,95 zł, bowiem:

- a) dochody wykonano w wysokości 57.252.377,88 zł, co stanowi 100,74 % planu,
- b) wydatki wykonano w wysokości 53.158.594,93 zł, co stanowi 90,92 % planu.

Dochody bieżące wykonano w kwocie 53.642.207,58 zł, a wydatki bieżące w kwocie 48.824.649,56 zł, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych

Przychody zrealizowano w kwocie 3.553.658,84 zł, w tym: 3.000.000,00 zł z tytułu emisji obligacji komunalnych (100 % planu), 119.674,15 zł z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, 291.516,69 zł z tytułu wolnych środków oraz 142.468,00 zł ze spłaty pożyczek udzielonych.

Rada Gminy podjęła uchwałę w sprawie emisji obligacji komunalnych na kwotę 3.000.000,00 zł. Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o możliwości ich wykupu.

W okresie sprawozdawczym spłacono raty z zaciągniętych kredytów/pożyczek/emisji obligacji w kwocie 1.900.000,00 zł oraz udzielono pożyczek w kwocie 15.290,00 zł.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS kwartalne sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r.

Skład Orzekający zauważa, że w zał. Nr 10 do sprawozdania pn. „Przychody i rozchody budżetu Gminy na dzień 31 grudnia 2021 roku” nie przedstawiono informacji o rozchodach budżetu z tytułu udzielonych pożyczek i kredytów (§991) - plan 22.706,00 zł, wykonanie 15.290,00 zł. Informacja o wykonaniu rozchodów z ww. tytułu została zawarta na str. 50 części opisowej sprawozdania.

Rada Miejska Lwówka uchwałą Nr XXXV/198/2021 z dnia 30 sierpnia 2021 r. dot. zmian w uchwale budżetowej na 2021 r. ustaliła kwotę (22.706,00 zł) do której Burmistrz może udzielać pożyczek w roku budżetowym.

Na dzień 31.12.2021 r. Jednostka posiadała zobowiązania w kwocie 14.337.000,00 zł (z tytułu kredytów i pożyczek oraz obligacji). Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-Z kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec IV kwartału 2021 roku.

I.3. Dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (§0480) zrealizowano w kwocie 191.511,06 zł (plan 160.000,00 zł), oraz wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych (§0270) w kwocie 18.852,10 zł (plan 0,00 zł). Na program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii (rozdziały 85153, 85154) wydatkowano kwotę 186.409,63 zł (plan 279.674,15 zł).

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r, poz. 1119, ze zm.) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację:

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,
 - 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii
- i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2021 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała w zasadzie zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Zauważyć jednak należy, że w zał. Nr 1 „PLAN I WYKONANIE DOCHODÓW ZA 2021 ROK” na str. 3 i 4 załącznika, na dole stron, część informacji nie jest czytelna. Ponadto w załączniku tym, w odniesieniu do danych dot. dz. 758 „Różne rozliczenia” rozdz. 75802 „Uzupełnienie subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego” (str. 4) nie wykazano nazwy paragrafu 6280 (należało w rubryce „Treść” wpisać: „Środki otrzymane od pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych”).

III. Analiza wydatków budżetu w powiązaniu ze sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wykazała, że:

- nie występują przypadki przekroczenia planowanych wydatków,
- suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza plan wydatków ustalony w budżecie, co przedstawia poniższa tabela.

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	wykonanie + zobowiązania (5+6)	przekroczenie (7-4)
1	2	3	4	5	6	7	8
852	85213	4130	22.000,00	21.472,60	1.256,13	22.728,73	728,73
855	85513	4130	47.200,00	46.592,61	3.979,62	50.572,23	3.372,23

IV. Analiza realizacji wydatków budżetowych w § 4440 – „Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych” wykazała, że przekazanie środków na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych zostało zrealizowane w należytej wysokości.

V. Gmina we własnym zakresie realizuje gospodarkę odpadami komunalnymi. Ze sprawozdania wynika, że dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zrealizowano w kwocie 1.995.119,97 zł (plan 2.083.300,00 zł). Zaległości z tego tytułu na dzień 31.12.2021 r. wynosiły 191.390,93 zł. Wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami poniesiono w kwocie 2.031.767,04 zł.

VI. Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Burmistrz przedłożył informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. Dane zawarte w informacji zostały opracowane z uwzględnieniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. *W części sprawozdania dot. „Dochodów uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych” w tabeli „Wybrane dochody z tytułu gospodarowania mieniem w 2021 r.”, w poz. 2 wykazano „Wpływy z tytułu trwałego zarządu” w kwocie 5.243,64 zł. Właściwym dla tego rodzaju dochodów jest § 0470. Zanważyć jednak należy, że sprawozdanie Rb-27s nie wykazuje wykonania dochodów w w/w podziale klasyfikacji budżetowej. Kwota wykazanych w tabeli dochodów w tym zakresie jest zgodna z § 0550 „Wpływy z opłat z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości”.*

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.