

Uchwała Nr SO-12/0952/139/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 grudnia 2023 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Lwówek na 2024 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 04 września 2023 roku w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska

Członkowie: Zdzisław Drost

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek projekcie uchwały budżetowej Gminy Lwówek na 2024 rok

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Lwówka w dniu 14 listopada 2023 r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej na 2024 r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 15 lipca 2010 r. Rada podjęła uchwałę Nr XLI/266/2010 w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej (zmienionej uchwałą Rady Nr XLII/272/2010 z dnia 30 sierpnia 2010 r.). Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 67.047.513,74 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 49.804.922,00 zł, oraz dochody majątkowe w kwocie 17.242.591,74 zł.
- wydatki w wysokości 65.487.096,74 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 48.005.893,97 zł, oraz wydatki majątkowe w kwocie 17.481.202,77 zł

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące 49.804.922,00 zł są wyższe od planowanych wydatków bieżących 48.005.893,97 zł o kwotę 1.799.028.03 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Nadwyżka budżetu w wysokości 1.560.417,00 zł przeznaczona zostanie na spłatę zobowiązań z tytułu wykupu innych papierów wartościowych.

W projekcie zaplanowano przychody w łącznej kwocie 189.583,00 z tytułu spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych oraz rozchody w kwocie 1.750.000,00 zł z tytułu wykupu innych papierów wartościowych.

W uchwale budżetowej na 2023 rok, po zmianie wprowadzonej nw. uchwałami udzielenie pożyczki planowane jest w wysokości:

- Nr LXIII/327/2023 z dnia 27 kwietnia 2023 r. kwota pożyczki planowana jest w kwocie - 162 256,00 zł natomiast jej spłata planowana jest do 30 czerwca 2024r.
- Nr LXIII/347/2023 z dnia 25 sierpnia 2023 r.- wysokość udzielonej pożyczki zwiększono do kwoty 189.583,00 zł natomiast jej spłata planowana jest w roku 2024 r.
- Nr LXXIII/372/2023 z dnia 30 listopada 2023 r. wysokość udzielonej pożyczki zwiększono do kwoty 192 128,00 zł.

Rozchody budżetu (§ 991) na udzielenie pożyczki, której maksymalną wysokość określono w postanowieniach § 6 uchwały budżetowej na 2023 rok w wysokości 192.128,00 zł (ustalono uchwałą Nr LXXIII/372/2023). W uzasadnieniu do uchwały wskazano, że jest to *Pożyczka zwrotna (...) w związku z realizacją Projektu pn. „Zagospodarowanie terenu Plant we Lwówku” dla Stowarzyszeń realizujących projekty ze środków Urzędu Marszałkowskiego.*

Z powyższego wynika, iż pożyczka będzie udzielona w kwocie 192.128,00 zł a spłata pożyczki w projekcie uchwały budżetowej na 2024 r. zaplanowana jest w kwocie 189.583,00 zł. Uchwałą nr LXXIII/373/2023 z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie: zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2030 Rada Miejska w Lwówku zaplanowała spłatę udzielonej pożyczki w roku 2024 w kwocie 192.128,00 zł (poz. 4.4).

Skład Orzekający wskazuje, iż przy podejmowaniu uchwały budżetowej na 2024 rok należy zaplanować spłatę całej kwoty udzielonej pożyczki.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).
3. W projekcie uchwały budżetowej ujęte zostały wydatki na sfinansowanie zadań przewidzianych w wykazie przedsięwzięć Wieloletniej Prognozy Finansowej.
4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.

III.

Skład Orzekający wskazuje na niżej wymienione nieprawidłowości:

Zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469, z późn. zm.) dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje we własnym zakresie. Zgodnie z postanowieniami § 16 uchwały *„Dochody z wpływów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeznaczają się na finansowanie wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zgodnie z załącznikiem nr 16 do uchwały”*.

Z analizy załącznika Nr 1 pn. „Prognoza dochodów wg działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej na 2024 rok” wynika, że w dziale 900 – „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdziale 90002 – „Gospodarka odpadami komunalnymi” zaplanowano następujące dochody w łącznej kwocie 2.793.440,00 zł, tj.:

- § 0490 – „Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw” w kwocie 2.771.440,00 zł,
- § 0640 – „Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień” w kwocie 2.000,00 zł,
- § 0910 – „Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat” w kwocie 20.000,00 zł.

Z kolei, analiza załącznika Nr 2 pn. „Wydatki wg działów, rozdziałów klasyfikacji budżetowej na 2024 rok” i załącznika Nr 16 pn. „DOCHODY Z OPŁAT ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI ORAZ WYDATKI ZWIĄZANE

Z FUNKCJONOWANIEM SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI W ROKU 2024” wykazała, że w dziale 900 rozdziale 90002 wydatki z tytułu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości równej planowanym dochodom z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ujętymi w § 0490 tj. kwocie 2.771.440,00 zł.

W ocenie Składu Orzekającego dochody i wydatki tego systemu powinny się bilansować. Z uwagi na specyfikę ww. środków zarówno wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wpływy z tytułu kosztów postępowania egzekucyjnego, opłaty komorniczej i kosztów upomnień związanych ze ściąganiem zaległości powstałych w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny być przeznaczone na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 6 ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Nadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że w wydatkach planowanych do poniesienia na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi nie ujęto wydatków związanych z egzekwowaniem zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach *„Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:*

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;*
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;*
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;*
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.”*

W związku z powyższym, w rozdziale 90002 należy ująć zgodnie z wyżej cytowanym przepisem także wszystkie wydatki związane z obsługą administracyjną systemu gospodarki odpadami, w tym związane z postępowaniem egzekucyjnym.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.