

Uchwała Nr SO-12/0954/68/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 kwietnia 2023 r.

w sprawie: **wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Lwówek za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 6/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 01 lutego 2023 roku w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Zdzisław Drost
Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2022 r., poz. 1634 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Lwówek za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami, przedłożone tutaj Izbie drogą elektroniczną w dniu 24 marca 2022 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2022 rok (z uwzględnieniem zmian dokonanych przez Radę i Burmistrza w ciągu roku budżetowego), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy (ze zmianami) oraz ze sprawozdaniami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 roku, przedkładanymi Izbie.

I.1. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 r. zawiera część opisową i tabelaryczną.

I.2. Szczegółowość danych o uzyskanych dochodach i poniesionych wydatkach wykazanych w sprawozdaniu odpowiada szczegółowości uchwały budżetowej, a zatem spełniony został wymóg z art. 269 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

I.3. Budżet za rok 2022 został wykonany z nadwyżką budżetu w kwocie 657.901,72 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 3.662.704,79 zł bowiem:

a) dochody wykonano w wysokości 61.321.163,79 zł, co stanowi 89,54 % planu,

b) wydatki wykonano w wysokości 60.663.262,07 zł, co stanowi 84,08 % planu.

Dochody bieżące wykonano w kwocie 58.388.903,89 zł, a wydatki bieżące w kwocie 55.916.034,24 zł, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych

Przychody zrealizowano w kwocie 5.747.441,79 zł, w tym: 143.627,68 zł z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy, 5.588.524,11 zł z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 216 ust. 2 pkt 6 ustawy oraz 15.290,00 zł ze spłaty pożyczek udzielonych.

W okresie sprawozdawczym spłacono raty z zaciągniętych kredytów/pożyczek/emisji obligacji w kwocie 1.900.000,00 zł oraz udzielono pożyczek w kwocie 16.119,00 zł.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS kwartalne sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r.

Na dzień 31.12.2022 r. Jednostka posiadała zobowiązania w kwocie 12.437.000,00 zł (z tytułu kredytów i pożyczek oraz obligacji). Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-Z kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec IV kwartału 2022 roku.

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2022 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała w zasadzie zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie.

Zauważyć jednak należy, że w części sprawozdania oznaczonej numerem 3.26.pn. „Dochody i wydatki w 2022 roku związane z realizacją zadań wykonywanych w ramach Programu „Polski Ład” (s. 154) wykazano dochody w paragrafie 6090 zamiast 6370, oraz wydatki w paragrafie 6050 zamiast 6370.

III. Wykonanie dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym oraz wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii obrazuje poniższa tabela:

§	Dochody [zł]		Rozdział	Wydatki [zł]	
	Plan	Wykonanie		Plan	Wykonanie
75618 (§ 0270)	70.000,00	89.474,67	85153	3.760,00	1.184,01
75618 (§ 0480)	160.000,00	200.873,24	85154	369.867,68	155.608,49
razem	230.000,00	290.347,91	razem	373.627,68	156.792,50

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o

wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r., poz. 165 z późn. zm.) pobierane przez gminę „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 i art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ będą wykorzystywane na realizację:

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 4¹ ust. 2,
 - 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, w której mowa w art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o którym mowa w art. 4¹ ust. 2
- i nie mogą być przeznaczone na inne cele.”

Ponadto w myśl art. 9³ ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi środki pochodzące z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym (określone w art. 9² ust. 11 i 21 ustawy) gmina zobowiązana jest przeznaczyć „na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu”.

IV. Analiza wydatków budżetu w powiązaniu ze sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wykazała, że:

- nie występują przypadki przekroczenia planowanych wydatków,
- suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) nie przekracza planu wydatków ustalonego w budżecie.

V. Analiza realizacji wydatków budżetowych w § 4440 – „Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych” wykazała, że przekazanie środków na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych zostało zrealizowane w należytej wysokości.

VI. Gmina we własnym zakresie realizuje gospodarkę odpadami komunalnymi. Ze sprawozdania wynika, że dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zrealizowano w kwocie 2.205.078,89 zł (plan 2.298.560,00 zł). Zaległości z tego tytułu na dzień 31.12.2022 r. wynosiły 255.292,36 zł, a nadpłaty 36.184,88 zł. Wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami poniesiono w kwocie 2.133.401,38 zł (plan 2.298.560,00 zł). Zatem uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat były wyższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W sprawozdaniu w części opisowej (str. 56) i części tabelarycznej (tabela 27 - str. 130) ujęto informacje o wysokości zrealizowanych w 2022 roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519, z późn. zm.) czym wypełniono wymóg wynikający z art. 6r ust. 2e tej ustawy.

Do uchwały budżetowej na 2023 rok nie wprowadzono niewykorzystanych środków z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 6 r. ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele nie związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

VII. Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Burmistrz przedłożył informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 r. Dane zawarte w informacji zostały opracowane z uwzględnieniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Przy czym na s. 16 Informacji o stanie mienia wykazano „Wybrane dochody z tytułu gospodarowania mieniem w 2022 r.”. Jednakże nie wykazano dochodów z rozdziału 70005 §0470 oraz rozdziału 75412 §0870 wykonanych odpowiednio w wysokości 22.484,00 zł oraz 3.560,00 zł.

Mając na uwadze całością dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.