



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 1 lipca 2020 r.

Poz. 5419

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.411.2020.10

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 1 lipca 2020 roku

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

orzekam

nieważność:

- § 4 ust. 2 pkt 2 załącznika do uchwały nr XIX/124/2020 Rady Miejskiej w Lwówku z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie: regulaminu przyznawania nagrody „Złoty Absolwent” dla absolwentów szkół podstawowych w gminie Lwówek,

- pkt 2 załącznika nr 1 do "Regulaminu przyznawania nagrody "Złoty Absolwent" dla absolwentów szkół podstawowych w gminie Lwówek będącego załącznikiem do uchwały nr XIX/124/2020 Rady Miejskiej w Lwówku z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie: regulaminu przyznawania nagrody „Złoty Absolwent” dla absolwentów szkół podstawowych w gminie Lwówek - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 28 maja 2020 r. Rada Miejska w Lwówku podjęła uchwałę nr XIX/124/2020 w sprawie: regulaminu przyznawania nagrody „Złoty Absolwent” dla absolwentów szkół podstawowych w gminie Lwówek. Regulamin przyznawania nagrody "Złoty Absolwent" dla szkół podstawowych w gminie Lwówek stanowi załącznik do uchwały, zwany dalej "Regulaminem". Wzór wniosku o nagrodę "Złotego Absolwenta" stanowi załącznik nr 1 do Regulaminu.

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 713), w związku z art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 1481 z późn. zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 2 czerwca 2020 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje:

Zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.): "Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa". Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodnie z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 21 stycznia 2009 roku, sygn. akt III SA/Łd 564/08; wyrok NSA OZ. we Wrocławiu z dnia 20 kwietnia 1999 roku, sygn. akt II SA/Wr 364/98).

W myśl art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej: "Organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają

akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa".

Stosownie do art. 90t ust. 1 u.s.o.: "Jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy:

- 1) wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży,
- 2) wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży".

Zgodnie z art. 90t ust. 4 u.s.o.: "W przypadku przyjęcia ww. programów, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze".

W § 4 ust. 2 Regulaminu Rada Miejska w Lwówku postanowiła, iż: "Nagroda przyznawana jest odrębnie, w każdej ze szkół podstawowych, temu absolwentowi, który spełnia łącznie następujące kryteria: 1) uzyskał w wyniku klasyfikacji końcowej, z obowiązkowych zajęć edukacyjnych średnią końcowych ocen klasyfikacyjnych co najmniej 5,00; 2) uzyskał w wyniku klasyfikacji końcowej, wzorową końcową ocenę klasyfikacyjną zachowania; 3) uzyskał w wyniku klasyfikacji końcowej, z obowiązkowych zajęć edukacyjnych, najwyższą średnią końcowych ocen klasyfikacyjnych spośród wszystkich absolwentów danej szkoły podstawowej, a w przypadku równej średniej, dodatkowo najwyższą średnią rocznych ocen klasyfikacyjnych z obowiązujących zajęć edukacyjnych, uzyskaną w wyniku klasyfikacji rocznej, odpowiednio w klasie siódmej oraz jeśli będzie dalsza potrzeba rozstrzygnięcia komu przysługuje nagroda, w klasie szóstej i dalej w piątej oraz ostatecznie w klasie czwartej".

Ponadto w pkt 2 załącznika nr 1 do Regulaminu, będącego wzorem wniosku o nagrodę "Złotego Absolwenta", wskazano: "wynik klasyfikacji końcowej - końcowa ocena klasyfikacyjna zachowania...".

W ocenie organu nadzoru ocena z zachowania, którą wymienia się w § 4 ust. 2 pkt 2 Regulaminu oraz w pkt 2 załącznika nr 1 do Regulaminu nie może stanowić przesłanki przyznania pomocy (stypendium lub nagrody) na podstawie art. 90t ust. 4 u.s.o. Przepis ten bowiem stanowi, że nagroda jest formą wsparcia adresowaną do "*uczniów uzdolnionych*". Organ nadzoru w świetle uregulowań art. 90t ust. 4 w zw. z ust. 1 pkt 2 u.s.o. stwierdza, że jedynie kryterium bycia uczniem uzdolnionym, posiadającym konkretne osiągnięcia lub wyniki w nauce, powinno stanowić podstawę do wsparcia jego edukacji. Przywołane przepisy nie wskazują na inne kryteria, czy też cechy, które pozwalałyby na rozróżnienie uczniów (por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 14 marca 2011 roku, sygn. akt IV SA/Gl 25/11). Rada gminy nie może więc wprowadzać żadnych dodatkowych kryteriów, w tym związanych z oceną z zachowania (por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 10 października 2019 roku, sygn. akt. IV SA/Po 321/19). Szczegółowe warunki przyznawania nagród powinny być zatem ustalone w taki sposób, aby zapewnić realizację wsparcia uczniów uzdolnionych bez ich różnicowania według innego, niż określonego w ustawie kryterium "*wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży*" (por. wyroki WSA w Poznaniu z dnia 5 maja 2016 roku, sygn. akt IV SA/Po 207/16; z dnia 6 lutego 2019 roku, sygn. akt IV SA/Po 1061/18).

Wobec powyższych okoliczności stwierdzenie nieważności § 4 ust. 2 pkt 2 Regulaminu oraz pkt 2 załącznika nr 1 do Regulaminu jest zasadne i konieczne.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolsk
(-) Łukasz Mikołajczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska w Lwówku

Burmistrz Miasta i Gminy Lwówek