

**UCHWAŁA NR XIII/71/2019
RADY MIEJSKIEJ W LWÓWKU**

z dnia 26 września 2019 r.

w sprawie: rozpatrzenia skargi na działanie organu wykonawczego gminy

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.), Rada Miejska w Lwówku uchwala co następuje:

§ 1. Uznaje się, że skarga wniesiona na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek w sprawie trybu zawierania umowy audytu wewnętrznego jest bezzasadna.

§ 2. Uchwała niniejsza stanowi wraz z jej uzasadnieniem faktycznym i prawnym odpowiedź na skargę.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Lwówku, zobowiązując Przewodniczącego do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Lwówku

Piotr Przewoźny

Uzasadnienie
do uchwały Nr XIII/71/2019 Rady Miejskiej w Lwówku
z dnia 26 września 2019 r.

Pani A■■■ M■■■, w dniu 22 lipca 2019 r. skierowała skargę na działanie organu wykonawczego zarzucając mu, iż w okresie od 1 stycznia 2018 r. zawarł umowę na usługę audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 Euro) bez ogłoszenia na stronie BIP. Skarżąca wskazała również na brak publikowania na stronach BIP innych zamówień na usługi.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, jest rada gminy. W myśl art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W niniejszej sprawie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zbadała skargę i wskazała, że Burmistrz Miasta i Gminy Lwówek przeprowadził procedurę zlecenia audytu jednostki samorządu terytorialnego w sposób zgodny z przepisami.

Audyt wewnętrzny prowadzi usługodawca niezatrudniony w jednostce. Zgodnie z art. 278 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w jednostkach samorządu terytorialnego audyt wewnętrzny może być prowadzony przez usługodawcę, jeżeli ujęta w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego kwota dochodów i przychodów oraz kwota wydatków i rozchodów jest niższa niż 100 000 tys. zł. Usługodawcą, zgodnie z art. 279 ustawy o finansach publicznych może być:

- 1) osoba fizyczna, spełniająca warunki określone w art. 286;
- 2) osoba fizyczna prowadząca działalność gospodarczą, spełniająca warunki określone w art. 286;
- 3) spółka cywilna, spółka jawna, spółka partnerska, spółka komandytowa, spółka komandytowo-akcyjna lub osoba prawna, która zatrudnia do prowadzenia audytu wewnętrznego w jednostce osoby spełniające warunki określone w art. 286.

Umowę z usługodawcą, jednostka sektora finansów publicznych zawiera na okres co najmniej roku.

Obowiązek prowadzenia audytu jest w Gminie Lwówek realizowany od roku 2017. Wydatki na usługę przeprowadzenia audytu wewnętrznego dla Urzędu Miasta i Gminy Lwówek w 2018 r. wyniosły 14 760 zł. Taka sama kwota wydatkowana była w roku 2017 i przeznaczona jest do wydatkowania na rok 2019.

Usługodawca wykonujący audyt wewnętrzny w UMiG Lwówek wybrany został przy zastosowaniu procedury z tzw. „wolnej ręki”. Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 53) określa zasady i tryb udzielania zamówień publicznych jak również wskazuje jednoznacznie do jakiego rodzaju zamówień nie wolno stosować jej regulacji. Zgodnie z przepisem art. 4 pkt 8 ww. ustawy, przepisów ustawy nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro. Mając na względzie postanowienia ustawy prawo zamówień publicznych oraz art. 44 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869) Burmistrz Miasta i Gminy Lwówek, Zarządzeniem Nr 20/2015 r. z dnia 31 marca 2015 r. wprowadził regulamin udzielania zamówień publicznych o wartości nieprzekraczającej 30 000 euro w Urzędzie Miasta i Gminy Lwówek. Powyższe zarządzenie zostało nieznacznie zmienione Zarządzeniem nr 57/2018 Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek z dnia 10 grudnia 2018 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu udzielania zamówień publicznych o wartości poniżej 30.000 euro.

Zgodnie z § 2 ust. 4 regulaminów określających zasady udzielania zamówień publicznych o szacunkowej wartości do 30 000 euro w Urzędzie Miasta i Gminy Lwówek – „w uzasadnionych przypadkach Kierownik Jednostki Organizacyjnej może podjąć decyzję o odstąpieniu od stosowania przepisów niniejszego regulaminu i realizować zamówienie bezpośrednio z jednym wykonawcą na podstawie pisemnego zlecenia. Dodatkowo z § 2 ust. 5 lit. c wynika, że od stosowania regulaminu wyłączona jest obsługa prawna.

Żaden przepis prawa powszechnie obowiązującego, ani przepisy wewnętrzne obowiązujące w Urzędzie Miasta i Gminy Lwówek nie nakładają obowiązku zamieszczania zapytania ofertowego poniżej progu określonego w art. 4 pkt 8 ustawy prawo zamówień publicznych, tj. 30 000 euro w Biuletynie Informacji

Publicznej. Poza tym art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stanowi, że:

„3. Wydatki publiczne powinny być dokonywane:

1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:

a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,

b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;

2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;

3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Biorąc powyższe pod uwagę, w przedmiotowej sprawie niecelowym byłoby poszukiwanie wykonawcy zleconego audytu wśród nieograniczonego kręgu usługodawców spełniających wymogi określone w ustawie o finansach publicznych, kierując się kryterium cenowym, co mogłoby narażać zlecającego na liczne odwołania i skutkować przewlekłością całej procedury wyboru wykonawcy. Przy tak niewielkiej wartości zamówienia, w szczególności gdy istotna jest wiedza i doświadczenie wykonawcy, dużo bardziej celową i optymalną metodą wyboru wykonawcy jest stosowanie procedury z tzw. „wolnej ręki”.

W związku z powyższym uznanie skargi za bezzasadną jest w pełni uzasadnione.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Lwówku

Piotr Przewoźny