



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 30 sierpnia 2016 r.

Poz. 5194

UCHWAŁA NR 15/845/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 27 lipca 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXI/129/2016 Rady Miejskiej w Lwówku z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie: ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości - w zakresie następujących postanowień zawartych w załączniku Nr 1 do uchwały pn. „DO-1 DEKLARACJA O WYSOKOŚCI OPŁATY ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI”:

- część E.4 deklaracji o treści:

E.4. OŚWIADCZENIE DOTYCZĄCE KOMPOSTOWNIKA		
PROWADZONY JEST PRZYDOMOWY KOMPOSTOWNIK NA ODPADY ZIELONE I INNE BIODEGRADOWALNE	32. TAK lub NIE	33. liczba kg/miesiąc

- w części deklaracji dot. objaśnień – punkty 3, 4 i 8 o treści:

„3) Każda zmiana danych mająca wpływ na wysokość opłaty zobowiązuje do złożenia nowej deklaracji w terminie 14 dnia od zaistnienia okoliczności oraz obowiązuje już od miesiąca, w którym te okoliczności zaistniały.”

„4) W przypadku gdy w danym miesiącu na danej nieruchomości mieszkaniec zamieszkuje przez część miesiąca, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w miesiącu, w którym nastąpiła zmiana, uiszcza się w gminie, w której dotychczas zamieszkiwał, a w nowym miesiącu zamieszkania – począwszy od miesiąca następnego, po którym nastąpiła zmiana.”

„8) Opłata płatna jest bez wezwania w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na indywidualne numery kont bankowych prowadzonych przez Gminę Lwówek, dla osób wnoszących opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Indywidualne numery kont bankowych zostaną przesłane płatnikom odrębnym pismem w terminie 14 dni od dnia złożenia deklaracji.”

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 7 lipca 2016 r. Rada Miejska w Lwówku - powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 6n ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - zdecydowała w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu, na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 27 lipca 2016 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

Rada w załączniku do badanej uchwały określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, że rada gminy - uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji - określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

W myśl przepisu art. 6m ust. 1a ustawy deklaracja winna zawierać dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z kolei w art. 6m ust. 1b ustawy przywołano radzie aby określając wzór deklaracji postawiła wymóg podawania przez składających deklarację następujących danych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.

Określając wzór deklaracji Rada Miejska w Lwówku zatem winna działać w granicach zakreślonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Nie jest również właściwe stanowienie w zakresie unormowanym ustawą (chyba, że ustawa to przewiduje), a tym bardziej modyfikowanie zapisów ustawowych. Organy władzy publicznej obowiązane są działać w graniach i na podstawie prawa.

We wzorze deklaracji Rada postawiła wymóg składania (przez składających deklarację) oświadczeń dotyczących kompostownika. Właściciel nieruchomości musi oświadczyć czy na nieruchomości prowadzony jest kompostownik na odpady zielone i biodegradowalne, a w przypadku odpowiedzi twierdzącej musi podać liczbę kg składowanych na tym kompostowniku w okresie miesiąca.

W ocenie Kolegium Izby nałożenie obowiązku udzielenia odpowiedzi na pytanie o wyposażenie nieruchomości w kompostownik (bądź nie) jest sprzeczne z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wskazany przepis, jak również inne przepisy prawa, nie przewidują możliwości żądania tego typu informacji od właścicieli nieruchomości. Informacje te nie są też danymi koniecznymi do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Pobocznie można wskazać, że informacja taka może być gromadzona przez Gminę w innej formie, kierowanej do podmiotów wytwarzających odpady. W deklaracji natomiast winna być zawarta informacja o sposobie zbierania odpadów, czy to w sposób selektywny, czy też zmieszany, co wynika wprost z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Podkreślenia wymaga, że kompetencje rady gminy ustawodawca wyraźnie określił, zatem deklaracja powinna zawierać tylko te dane, które są niezbędne do wypełnienia celu wskazanego w art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, którym jest prawidłowe wyliczenie miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Pogląd ten podzielił również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w wyroku z dnia 4 marca 2014 roku, sygnatura akt II SA/Bd 1608/13.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby postanowiło o stwierdzeniu nieważności ww. zapisów (dot. kompostownika) zawartych we wzorze deklaracji, jako sprzecznych z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W części początkowej deklaracji Rada określiła termin składania deklaracji (zarówno pierwszej, jak i kolejnej/kolejnych – składanych w wyniku zmiany danych mających wpływ na wysokość opłaty). Zbędny jest zatem zapis zawarty w pkt 3) objaśnień o treści „3) Każda zmiana danych mająca wpływ na wysokość opłaty zobowiązuje do złożenia nowej deklaracji w terminie 14 dnia od zaistnienia okoliczności oraz obowiązuje już od miesiąca, w którym te okoliczności zaistniały.” Należy też podkreślić, że objaśnienia, w myśl przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, winny zawierać informacje dotyczące sposobu jej wypełnienia.

W pkt 4 objaśnień Rada zawarła następujący zapis: „4) W przypadku gdy w danym miesiącu na danej nieruchomości mieszkaniec zamieszkuje przez część miesiąca, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w miesiącu, w którym nastąpiła zmiana, uiszcza się w gminie, w której dotychczas zamieszkiwał, a w nowym miesiącu zamieszkania – począwszy od miesiąca następnego, po którym nastąpiła zmiana.” Regulacja zawarta w punkcie 4) stanowi powtórzenie zapisów ustawowych (art. 6i ust. 2 ustawy), do czego Rada nie była uprawniona.

Odnosząc się do regulacji zawartej w pkt 8) objaśnień o treści: „ Opłata płatna jest bez wezwania w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na indywidualne numery kont bankowych prowadzonych przez Gminę Lwówek, dla osób wnoszących opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Indywidualne numery kont bankowych zostaną przesłane płatnikom odrębnym pismem w terminie 14 dni od dnia złożenia deklaracji.”, należy wskazać, że termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winien być określony w odrębnej uchwale Rady, podjętej na podstawie art. 6l ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając powyższe na względzie Kolegium stwierdziło nieważność zapisów zawartych w pkt 3), 4) i 8) objaśnień zawartych we wzorze deklaracji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska