

**UCHWAŁA NR II/11/2014
RADY MIEJSKIEJ W LWÓWKU**

z dnia 29 grudnia 2014 r.

w sprawie: przyjęcia Gminnego programu wspierania rodziny na lata 2015 - 2020

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) w związku z art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 135 z późn. zm.), uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny program wspierania rodziny na lata 2015 – 2020 stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Lwówek.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Lwówku

Piotr Przewoźny

GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY NA LATA 2015-2020

Wstęp

Rodzina, to miejsce, gdzie dziecko doświadcza swoich pierwszych kontaktów z otoczeniem, poznaje wartości społeczne. Jest to pierwsze środowisko wychowawcze i ma znaczący wpływ na osobowość człowieka.

Budowanie dobrych relacji i więzi rodzinnych ma wpływ na ochronę dzieci i młodzieży przed podejmowaniem zachowań ryzykownych. Rodzina funkcjonalna, konsekwentnie i z powodzeniem spełniająca swoje zadania, stanowi dla swoich członków, szczególnie dzieci, źródło poczucia własnej wartości i bezpieczeństwa. W rodzinie przebiega proces socjalizacji, to w rodzinie kształtuje się tożsamość. Rodzice są najważniejszymi osobami w życiu dziecka, przekazują wiedzę o otaczającym świecie, o obowiązujących normach i zasadach, są wzorem dla swoich dzieci.

W sposób świadomy i nieświadomy oddziałują na osobowość dziecka, przekazuje mu swój system wartości, tradycje, ukierunkowuje jego aktywność i postępowanie na całe życie. Osłabienie rodziny sprzyja powstawaniu sytuacji kryzysowych, które przenoszą się na całe środowisko lokalne.

Prawidłowemu funkcjonowaniu rodziny zagraża szereg czynników. To one czynią rodzinę dysfunkcyjną. Problemy występujące w rodzinie są często złożone i wymagają interdyscyplinarnych rozwiązań. Choroba alkoholowa, przemoc w rodzinie, ubóstwo, długotrwałe bezrobocie, niewydolność w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych to główne problemy dezorganizujące życie rodzin. Negatywne zjawiska wynikające z trudności na rynku pracy, braku stabilizacji warunków życia, ich drastycznego pogarszania, poświęcania mniejszej ilości czasu dzieciom, z powodu konieczności ciągłego poszukiwania źródeł zarobkowania powodują wielkie zagrożenie dla rodzin i są źródłem wielu kryzysów.

Brak efektywnego zorganizowania czasu wolnego jest jednym z powodów, które popychają dziecko w złe towarzystwo i udziału w nieakceptowanych przez społeczeństwo formach życia. Na egzystencję rodziny podstawowy wpływ ma coraz trudniejsza sytuacja ekonomiczna. Ubóstwo generuje inne społeczne i psychologiczne problemy. Jednym ze współczesnych zjawisk społecznych jest coraz częstsza nieobecność ojców w polskich rodzinach, zmieniające się „układy partnerskie” rodziców, co generuje wiele problemów

wewnątrz rodziny. Dlatego rodziny dysfunkcyjne wymagają stałego monitorowania przez pracowników socjalnych, pedagogów szkolnych, pracowników służby zdrowia, policji, kuratorów i przedstawicieli innych instytucji, które mają kontakt z rodziną. Praca z rodziną powinna być połączona ze wsparciem ze strony środowiska, w tym również bliższych i dalszych krewnych oraz aktywnością własną ze strony rodziny. Organizując różnorodne formy wsparcia rodziny wieloproblemowej należy konsekwentnie realizować zasadę podstawowej roli opiekuńczej i wychowawczej względem dziecka. Nie należy zastępować rodziny w jej funkcjach, lecz wspierać ją i pomagać, aby przywrócić prawidłowe funkcjonowanie.

Założeniem programu jest lokalny system wsparcia rodziny naturalnej na etapie, kiedy problemy się zaczynają oraz eliminowanie takich sytuacji, kiedy dziecko musi opuścić własną rodzinę. W przypadku rodzin prawidłowo funkcjonujących istotną kwestią jest prowadzenie działań osłonowych, profilaktycznych.

I. Sytuacja społeczna w gminie:

1. Z pomocy społecznej korzysta 239 rodzin, w tym 530 osób.

Najczęściej przyznawane formy pomocy rodzinom. *Dane na dzień 30.06.2014 r.*

Rodzaj pomocy	Ilość rodzin	Ilość osób
Zasiłki okresowe	61	269
Dożywianie	59	269
Pomoc asystenta rodziny	15	59
Zasiłki celowe	110	326
Świadczenia na żywność	25	71
Posiłki	102	w tym na wsi - 68
Praca socjalna	180	530

Powody udzielania pomocy:

Dane na dzień 30.06.2014 r.

Przyczyna	Ilość rodzin	Ilość osób
Ubóstwo	92	271
Potrzeba ochrony macierzyństwa	53	242
Wielodzietność	5	31

Bezrobocie	96	298
Niepełnosprawność	69	197
Długotrwała choroba	65	186
Bezradność w sprawach opiek.-wychowawczych	15	65
Alkoholizm	14	35
Przemoc w rodzinie	1	4
Bezdomność	11	12

Pomoc udzielana w oparciu o Ustawę o świadczeniach rodzinnych oraz Ustawę o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Dane na dzień 30.06.2014 r.

Rodzaj świadczenia	Ilość rodzin/liczba świadczeń
Zasiłek rodzinny	471/8912
Opieka nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego	23/142
Samotne wychowywanie dziecka	19/242
Kształcenie i rehabilitacja dziecka niepełnosprawnego	83/795
Rozpoczęcie roku szkolnego	384/695
Dojazd do szkoły, internat	141/964
Jednorazowa zapomoga z tyt. urodzenia dziecka	90/91
Zasiłki pielęgnacyjne	411/3886
Specjalny zasiłek opiekuńczy	9/72
Świadczenia pielęgnacyjne i dodatki do świadczenia pielęgnacyjnego	551/64
Urodzenie dziecka	32/32
Wychowywanie dziecka w rodzinie wielodzietnej	110/1402

Świadczenia z funduszu alimentacyjnego pobiera 51 rodzin/560 świadczeń. Liczba dłużników alimentacyjnych wynosi 49, wobec których podejmowane są wszelkie działania przewidziane w ustawie.

2. Na koniec października 2014 r. z terenu gminy Lwówek zarejestrowanych było 270 osób bezrobotnych w tym:

- 141 kobiet
- 111 długotrwale bezrobotnych
- 59 osób do 25 roku życia

Wskaźnik osób bezrobotnych ma tendencję spadkową.

3. W gminie Lwówek prowadzone są Świetlice środowiskowe z programem opiekuńczo – wychowawczym w wymiarze 2 godz. dziennie w każdej ze szkół poza Gimnazjum.

4. W gminie Lwówek pracuje 3 pedagogów szkolnych:

- jeden w Szkole Podstawowej w Zębowie
- jeden w Gimnazjum w Lwówku
- jeden w wymiarze godzinowym w szkołach: w Chmielinku, Lwówku, Posadowie, Pakosławiu, Brodach i Grońsku.

5. Na terenie gminy Lwówek aktualnie posiadamy 3 rodziny zastępcze

(w 2014 r. funkcjonowały jednak 4)

W Lwówku funkcjonuje jedna zawodowa rodzina zastępcza o charakterze pogotowia rodzinnego.

Przy Ośrodku Interwencji Kryzysowej przy PCPR w Nowym Tomysłu istnieje mieszkanie chronione dla ofiar przemocy, z którego w sytuacjach kryzysowych możemy skorzystać, poprzez umieszczenie tam rodziny. Pobyt jest odpłatny.

6. Rodziny wymagające wsparcia psychologa, pedagoga, prawnika korzystają z pomocy tych specjalistów w PCPR i Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Nowym Tomysłu.

7. W gminie Lwówek działa Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, gdzie osoby uzależnione i współuzależnione mogą korzystać ze wsparcia psychologa, prawnika i lekarza psychiatry oraz 2 grup samopomocowych – AA i Al -anon.

8. W gminie Lwówek działa Zespół Interdyscyplinarny, podejmujący ustawowe działania wobec rodzin gdzie występuje problem z uzależnieniami i przemocą.

II. Partnerzy realizujący program:

1. Urząd Miasta i Gminy Lwówek
2. Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Lwówku
3. Miejsko – Gminny Ośrodek Kultury w Lwówku
4. Ośrodek Sportu i Rekreacji w Lwówku
5. Oświata: wszystkie przedszkola i szkoły w gminie
6. Punkt Konsultacyjno – Informacyjny dla Osób z Problemem Alkoholowym w Lwówku
7. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Nowym Tomysłu
8. Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Nowym Tomysłu
9. Kuratorzy Sądu Rejonowego w Nowym Tomysłu
10. NZOZ Przychodnia „Medyk” w Lwówku
11. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Lwówku
12. Posterunek Policji w Lwówku
13. Organizacje pozarządowe działające w gminie
14. Parafie Rzymsko – Katolickie w Lwówku, Brodach, Zębowie.

III. Finansowanie działań:

1. Budżet państwa
2. Budżet gminy
3. Środki pozyskane ze źródeł zewnętrznych (programów i konkursów w tym z UE).

IV. Monitoring i ewaluacja:

1. Coroczna sprawozdawczość z realizacji programu i podjętych działań, przez podmiot odpowiedzialny za realizację.
2. Przeprowadzanie aktualizacji programu w odpowiedzi na pojawiające się problemy, nowe możliwości i rozwiązania.

VII. Cel główny, cele szczegółowe i działania programu

Cel główny	Cele szczegółowe	Działania
<p>Tworzenie spójnego systemu wsparcia rodzin z trudnościami w wypełnianiu swych funkcji, związanych z opieką, wychowaniem i skuteczną ochroną dzieci, z zachowaniem podmiotowości rodziny i pierwszeństwa prawa dziecka do życia w zdrowej rodzinie w latach 2015-2017.</p>	<p>1) diagnozowanie środowisk rodzinnych</p>	<p>a) diagnoza i monitoring warunków bytowych rodzin żyjących w ubóstwie</p> <p>b) rozpoznawanie i analiza trudności w rodzinach z problemami opiekuńczo - wychowawczymi</p>
	<p>2) zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny, poprawa jakości życia rodzin zagrożonych ubóstwem i innymi problemami społecznymi</p>	<p>a) pomoc w formie dożywiania</p> <p>b) pomoc w formie zasiłków przewidzianych Ustawą o pomocy społecznej</p> <p>c) pomoc stypendialna</p> <p>d) pomoc w formie dodatków mieszkaniowych</p> <p>e) pomoc w formie świadczeń rodzinnych</p> <p>f) pomoc z funduszu alimentacyjnego</p> <p>g) karta dużej rodziny</p> <p>h) podejmowanie działań aktywizujących dłużników alimentacyjnych</p> <p>i) przeciwdziałanie stanom grożącym degradacją społeczną, bezradnością i wykluczeniem społecznym</p>
	<p>3) zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji, rozwiązywanie już istniejących</p>	<p>a) pomoc pedagogów szkolnych</p> <p>b) wsparcie psychologiczne, terapeutyczne, prawne</p> <p>c) organizacja spotkań, narad służących doskonaleniu systemu współpracy instytucji i</p>

		<p>organizacji</p> <p>d) monitorowanie rodzin z problemami przez pracowników socjalnych, pedagogów, kuratorów, dzielnicowych</p> <p>e) organizacja działań podnoszących kompetencje wychowawcze rodziców</p> <p>f) pomoc opiekunki domowej</p> <p>g) pomoc asystenta rodziny</p> <p>h) realizacja programów przyjętych do realizacji w ramach Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Przeciwdziałania Narkomanii oraz Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie</p> <p>i) realizowanie programów korekcyjno – edukacyjnych dla sprawców i ofiar przemocy</p> <p>j) współpraca z lokalnymi organizacjami pozarządowymi, spotkania w ramach Partnerstwa Lwóweckiego</p> <p>k) uczestnictwo dzieci z rodzin z trudnościami wychowawczymi w zajęciach świetlicowych</p> <p>l) realizacja programów edukacyjnych, aktywizujących dla rodziców i dzieci</p>
	<p>4. Zapobieganie dysfunkcyjności rodzin</p>	<p>a) wdrażanie programów edukacyjnych skierowanych do rodziców i dzieci</p> <p>b) bieżąca współpraca ze szkołami, PCPR, policją, kuratorami, Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, służbą zdrowia w celu wypracowania wspólnych działań profilaktycznych i kompensacyjnych</p> <p>c) inspirowanie społecznej aktywności do</p>

		<p>działań samopomocowych</p> <p>d) udział w projektach, kampaniach mających na celu ochronę poziomu życia i specjalistycznego wsparcia</p> <p>e) umożliwienie dostępu do materiałów edukacyjnych z zakresu rodziny, rozwoju dziecka, współczesnych zagrożeń, zachowań pożądanых społecznie</p> <p>f) organizowanie spotkań, konferencji tematycznych dotyczących problemów dziecka i rodziny, ochrony przed porzuceniem, zaniedbaniem, przemocą, uzależnieniami, deprawacją i przestępczością</p> <p>g) zagospodarowanie czasu wolnego dzieci poprzez propagowanie zajęć kulturalnych, sportowych</p> <p>h) współpraca z lokalnymi mediami w zakresie propagowania i promocji autorskich inicjatyw na rzecz dziecka i rodziny, ochrony praw dziecka i rodziny</p> <p>i) rozwijanie środowiska społecznego sprzyjającego wyzwaniu potencjału intelektualnego, twórczego, organizacyjnego i społecznego młodych ludzi</p> <p>j) wzmocnienie i wyzwalenie zasobów tkwiących w rodzinach</p>
--	--	---

Uzasadnienie
do uchwały nr II/11/2014
Rady Miejskiej w Lwówku
z dnia 29 grudnia 2014 r.

Przepisy ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 149, poz. 887 z późn. zm.) nałożyły na gminy obowiązek opracowania i realizacji gminnych programów wspierania rodziny.

Głównym założeniem programu jest wspieranie rodzin przeżywających trudności w prawidłowym wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. W programie uwzględniono konieczność wielokierunkowego oddziaływania zarówno na dzieci jak i na ich rodziców, wzmocnienie kompetencji wychowawczych rodziców, zwiększenie umiejętności prospołecznych wszystkich członków rodziny oraz praca z rodziną w środowisku lokalnym.

Współpraca lokalnych służb realizujących program ma na celu wzmocnienie rodzin z grupy ryzyka, zapobieganie narastania kryzysu poprzez pracę z rodziną naturalną oraz zapewnienie każdemu dziecku prawa do stabilnego, trwałego i rodzinnego środowiska wychowawczego.

Dotychczas realizowany Program wspierania rodziny uchwalony został na lata 2012-2014, a więc wymagane jest uchwalenie programu w przedmiotowym zakresie na kolejne lata.

Biorąc pod uwagę powyższe, podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Burmistrz Miasta i Gminy
Lwówek

Piotr Długosz