

**UCHWAŁA NR XXXV / 249 / 2013
RADY MIEJSKIEJ W LWÓWKU**

z dnia 28 maja 2013 r.

w sprawie: przyjęcia Gminnego Programu Rozwiązywania Problemu Bezdomności na lata 2013 – 2020

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 594), oraz art. 17 ust. 1 pkt 1 i pkt 3, ust. 2 pkt.4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 182) Rada Miejska w Lwówku uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Rozwiązywania Problemu Bezdomności na lata 2013 - 2020, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Lwówek.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Lwówku

Andrzej Kasperczyk

Gminny Program Rozwiązywania Problemu Bezdomności na lata 2013 - 2020

I. Wstęp

Bezdomność jest kwestią społeczną o zasięgu i znaczeniu globalnym, mająca swoje specyficzne, regionalne i lokalne uwarunkowania.

Nie ma jednoznacznej definicji bezdomności, gdyż jest ona różnie określana.

Wg definicji prawnej zawartej w „Ustawie o pomocy społecznej” za osobę bezdomną uważa się *„osobę niezamieszkujejącą w lokalu mieszkalnym w rozumieniu przepisów o ochronie praw lokatorów i mieszkaniowym zasobie gminy i niezameldowaną na pobyt stały w rozumieniu przepisów o ewidencji ludności i dowodach osobistych, a także osobę niezamieszkujejącą w lokalu mieszkalnym i zameldowaną na pobyt stały w lokalu, w którym nie ma możliwości zamieszkania”*.

Brak domu uniemożliwia normalny rozwój człowieka, wpływa negatywnie na stan zdrowia psychicznego i fizycznego, uniemożliwia rozwijanie aspiracji kulturowych, regenerację sił i wypoczynek. Deprywacji ulegają nie tylko potrzeby mieszkaniowe, ale wszystkie poziomy życia, od najbardziej podstawowych potrzeb do samorealizacji włącznie (p. wikipedia.org).

Każdy człowiek ma prawo do samodzielnego określenia swoich życiowych celów i dla każdego jest to ważne. Zazwyczaj robi to na miarę własnych możliwości dla jednych celem będzie zdobycie wykształcenia, dla innych wysokiej pozycji społecznej, zawodowej, dla wielu jednak będzie to dach nad głową, zabezpieczenie indywidualnego bezpieczeństwa czy ucieczka od traumatycznych przeżyć.

Niektórzy potrzebują jednak wsparcia w dążeniu do własnych celów. Czasem wsparcie polega na pomocy w przeformułowaniu oceny własnych możliwości. Gminna społeczność współtworzona przez mieszkańców, organizacje pozarządowe, urzędy, przedsiębiorstwa powinna wspierać wszystkich swoich członków adekwatnie do ich potrzeb.

W świetle wszelkich dokumentów opisujących prawa mieszkańców, ludziom bezdomnym i narażonym na bezdomność należy się wsparcie.

Bezdomność jest zawsze tragedią i ogromnym kryzysem. Ludzie nim obarczeni nie mogą być dodatkowo obciążani nieefektywnym systemem pomocy. Wymagają wsparcia dobrze przemyślanego i najwyższej jakości.

Bezdomność w ujęciu socjologicznym - to problem społeczny, charakteryzujący się brakiem miejsca stałego zamieszkania (pl.wikipedia.org)

Bezdomność w ujęciu psychologicznym - to kryzysowy stan egzystencji osoby nie posiadającej faktycznego miejsca zamieszkania, pozbawionej środków niezbędnych do zaspokojenia elementarnych potrzeb, trwale wykorzenionej ze środowiska w wyniku rozpadu więzi społecznych i akceptującej swoją rolę społeczną.

Natura bezdomności wyklucza zamkniętą i jednoznaczną klasyfikację jej przyczyn, ponieważ doprowadza do niej cały zespół nakładających się na siebie sił sprawczych, zespół postaw, zachowań determinowanych predyspozycjami osobowościowymi, którym sprzyjają sytuacje społeczne.

Osobowościowy syndrom bezdomności – niemożność poradzenia sobie z trudną sytuacją, która powoduje, że osoby bezdomne utraciły wolę, umiejętność i motywację do konstruktywnego pomysłu na dalsze życie, są niezdolne do kierowania własnym losem. Syndrom osobowościowy to także skutek bezdomności, przyjęcie filozofii życiowej, charakterystycznego sposobu postępowania, zaakceptowanie w sobie specyficznej osobowości bezdomnego. (pl.wikipedia.org)

Unia Europejska zobligowała państwa członkowskie we „Wspólnym Raporcie o Zabezpieczeniu Społecznym i Integracji Społecznej” do stworzenia zintegrowanych strategii wobec problemu bezdomności, ustanowienie polskiego planu w tym zakresie.

W Polsce brak „Krajowej Strategii Wychodzenia z Bezdomności”, podjęto próby stworzenia krajowego programu, jednak nie został on przyjęty. Istniejące regulacje prawne i systemowe, realizowane programy i projekty stanowią raczej element niezintegrowanej polityki społecznej.

II. Przyczyny i rodzaje bezdomności

Przyczyny są wieloczynnikowe, głównie poprzez zmniejszona zdolność do samodzielnego życia i radzenia sobie, poddania się wymaganiom społeczeństwa, niewielką odporność na sytuacje trudne czy marginalizację społeczną.

1. Klasyfikacja przyczyn bezdomności wg podziału Eugeniusza Moczuka:

- 1) wynikające z sytuacji społeczno – ekonomicznej kraju, w tym wzrostu bezrobocia, likwidacji hoteli robotniczych, braku opieki nad wychowankami domów dziecka po ukończeniu 18 r.ż.
- 2) wynikające z sytuacji prawnej, polegającej na eksmisji
- 3) wynikające z przyczyn związanych z patologiami, w tym z powodu alkoholizmu, przestępczości, odrzucenia, braku opieki najbliższych, rozwodu, trwałego rozpadu więzi formalnych lub nieformalnych, przemocy w rodzinie
- 4) wynikające z przyczyn natury socjopsychologicznej, w tym świadomego wyboru innego sposobu życia, odrzucenia obowiązującego systemu wartości
- 5) wynikające z przyczyn osobowościowych, w tym poczucia niższości, osamotnienia, wstydu, przekonania o złej naturze świata i ludzi.

2. Wśród przyczyn leżących po stronie samych bezdomnych autor wymienia:

- 1) czynniki związane z zakłóconym procesem socjalizacji w grupach pierwotnych, w tym złego przygotowania do samodzielnego życia, brakiem możliwości samodzielnego mieszkania, niemożnością zamieszkania z najbliższymi
- 2) przyczyny związane z nieumiejętnością przystosowania się do sytuacji społeczno – ekonomicznej, w tym poddawanie się przedmiotowemu traktowaniu przez pracodawców
- 3) przyczyny związane z nieprzystosowaniem się do sytuacji obyczajowo – kulturowej, w tym traktowanie małżonków jako własności, rozwody, separacje
- 4) przyczyny związane z piciem i nadużywaniem alkoholu

3. Powody bezdomności wg materiałów rządowych:

- rozpad rodziny
- eksmisja
- powrót z zakładu karnego bez możliwości zamieszkania
- brak stałych dochodów
- przemoc w rodzinie
- brak tolerancji społecznej
- uzależnienia
- likwidacja hoteli pracowniczych
- opuszczenie domu dziecka
- powrót ze szpitala psychiatrycznego

Z informacji posiadanych przez organizacje pozarządowe wynika, że wśród populacji osób bezdomnych wyraźnie zmianie ulega przekrój zawodowy i społeczny. Coraz częściej do placówek zgłaszają się osoby z wykształceniem średnim i wyższym. Obniżeniu ulega wiek, jest coraz więcej matek z dziećmi, narkomanów i nosicieli wirusa HIV.

4. Rodzaje trudnej sytuacji mieszkaniowej

Europejska Typologia Bezdomności i Wykluczenia Mieszkaniowego ETHOS

1) BEZ DACHU NAD GŁOWĄ (ang. roofless)

- mieszkanie w miejscach publicznych
- przebywanie w noclegowni lub/i z koniecznością spędzenia kilku godzin w ciągu dnia w miejscach publicznych

2) BEZ MIEJSCA ZAMIESZKANIA (ang. houseless)

- schroniska dla bezdomnych/zakwaterowanie tymczasowe
- schronienie dla kobiet
- zakwaterowanie dla uchodźców i emigrantów
- opuszczający instytucje
- specjalistyczne mieszkania wspierane

3) NIEZABEZPIECZONE ZAMIESZKIWANIE (ang. insecure housing)

- bez umowy najmu
- z nakazem eksmisji

- zagrożenie przemocą

4) NIEODPOWIEDNIE ZAKWATEROWANIE (ang. inadequate housing)

- konstrukcje tymczasowe
- mieszkania substandardowe
- skrajne przeludnienie

5. Prawo do uzyskania schronienia

Ustawa o pomocy społecznej szczegółowo przypisuje poszczególne zadania i obowiązki z zakresu

pomocy społecznej organom różnych szczebli administracji rządowej i samorządowej, wskazując na

zadania obligatoryjne, a także fakultatywne, tj. takie, których realizacja wynika z rozeznaczonych potrzeb

mieszkańców, a ich wykonanie może być uzależnione od możliwości finansowych jednostki samorządu.

Według Ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 roku, do obligatoryjnych zadań gminy z

zakresu pomocy społecznej należy m.in. udzielenie schronienia, posiłku oraz niezbędnego ubrania

osobom tego pozbawionym, w tym osobom bezdomnym. (art. 17 ust 1 pkt. 3. ustawy).

„...osoba lub rodzina ma prawo do schronienia, posiłku i niezbędnego ubrania, jeżeli jest tego pozbawiona. Udzielenie schronienia następuje poprzez przyznanie tymczasowego miejsca noclegowego w noclegowniach, schroniskach, domach dla bezdomnych i innych miejscach do tego przeznaczonych.”

Określone ustawowo zadania realizowane są poprzez przyznawanie świadczeń z pomocy społecznej.

6. Prawo do uzyskania pomocy mieszkaniowej

Każda gmina w Polsce, zobowiązana jest do realizacji zadań z zakresu udzielania pomocy mieszkaniowej. Zgodnie z cytowanym wyżej Art. 75 Konstytucji RP, *„ochronę praw lokatorów określa ustawa”*.

Ustawa z dnia 21 czerwca 2001r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i zmianie kodeksu cywilnego (nazywana w skrócie ustawą o ochronie praw lokatorów) w art. 4 ust. 1 poszerza zadania własne gmin z zakresu mieszkalnictwa o *„tworzenie warunków do zaspokajania*

potrzeb mieszkaniowych wspólnoty samorządowej”. Ponadto ustawa precyzuje sytuacje, w których powinna zostać udzielona bezpośrednia pomoc, polegająca na dostarczeniu osobie lub rodzinie konkretnego lokalu do użytkowania. W art. 4 ust. 2 stwierdza się, że *„gmina zapewnia lokale socjalne i zamienne oraz zaspokaja potrzeby mieszkaniowe gospodarstw o niskich dochodach.”*

Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w art.7 ust.1 nakłada na gminy obowiązki związane z zaspokajaniem zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej, a wśród nich wymienia *„gminne budownictwo mieszkaniowe.”* Ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r.

o dodatkach mieszkaniowych nakłada na gminy obowiązek zorganizowania dofinansowania opat za mieszkanie dla osób, które samodzielnie nie są w stanie udźwignąć tego ciężaru. (Różycka, 2008).

III. Charakterystyka problemu bezdomności w gminie Lwówek

W gminie Lwówek funkcjonują 3 Domy Wspólnoty prowadzone przez organizacje pozarządowe, których statutową działalnością jest niesienie pomocy osobom bezdomnym. Rocznie w tych placówkach przebywa do 100 osób z terenu całej Polski. Dysponują one 64 miejscami, w razie potrzeby mogą tę liczbę zwiększyć do 80.

Żaden z Domów nie zatrudnia pracownika socjalnego, brak też terapeutów, psychologów, doradców zawodowych. Pracę socjalną z osobami bezdomnymi prowadzi 1 specjalista pracy socjalnej z tut. Ośrodka. Pracownik zajmuje się ponadto prowadzeniem postępowań, kompletowaniem dokumentacji, współpracą z instytucjami i Ośrodkami z terenu całego kraju, występując o udzielenie stosownej pomocy bezdomnemu przez gminę jego pochodzenia. Osoby bezdomne przebywające w Domach Wspólnoty zameldowane SA w gminie na pobyt czasowy. Zdarza się, że osoby bezdomne opuszczają te Domy chcąc się usamodzielnąć. Wynajmują dowolne mieszkanie na terenie gminy, nabywając w ten sposób prawa do dostępnych świadczeń jak każdy inny mieszkaniec gminy. Współpraca Ośrodka z Domami Wspólnoty i Siecią Współpracy „Barka” układa się bardzo dobrze. Gmina priorytetowo może umieszczać tam swoich bezdomnych mieszkańców, co stanowi niższe obciążenie dla gminy niż np. ponoszenie kosztów utrzymania tej osoby w hotelu. Lokalne Domy Wspólnoty realizują różnorodne projekty, które pozwalają w minimalnym stopniu zaspokoić potrzeby w zakresie bazy mieszkaniowej. Ośrodek był uczestnikiem niektórych projektów realizowanych przez Sieć Barki, w szczególności projektu inicjującego powstanie Partnerstwa Lokalnego w gminie. Partnerstwo takie powstało i działa nieformalnie, jego efektem są powstałe organizacje pozarządowe we wioskach. Gmina współpracuje z organizacjami w oparciu o zasady: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności. Władze samorządowe respektują odrębność i suwerenność zorganizowanych wspólnot mieszkańców, uznając ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, współpracuje z nimi i wspiera na zasadach i w formach przewidzianych prawem.

Dla stworzenia stałej płaszczyzny współpracy Gminy z organizacjami obywatelskimi, kompleksowego rozwiązywania problemów społecznych i prowadzenia dialogu społecznego na wysokim poziomie powinno powstać w gminie formalne Partnerstwo Lokalne zrzeszające podmioty sfery samorządowej, pozarządowej i przedsiębiorców. To ułatwi wzajemną współpracę, dzielenie się realizacją zadań z innymi, będzie też przykładem budowy nowoczesnego państwa obywatelskiego.

Na bazie dwóch Domów działają Spółdzielnie Socjalne, przy trzecim działa Przedsiębiorstwo Społeczne. Jedna ze Spółdzeln Socjalnych wykonywała przez 4 lata usługi opiekuńcze w gminie. Ponadto Spółdzielnie Socjalne zajmowały się pielęgnacją terenów zielonych, transportem żywności z WBŻ czy współrealizacją działań w projekcie systemowym realizowanym przez Ośrodek. Stowarzyszenie z Posadówka w ramach porozumienia z Gminą jest odbiorcą żywności unijnej, z której korzysta corocznie kilkuset mieszkańców gminy.

Bezdomność rdzennych mieszkańców gminy kształtuje się na poziomie 0,1 %, w ostatnich kilku latach zdiagnozowano 10 osób. Osoby te za ich zgodą umieszczane są w domach dla bezdomnych, głównie na terenie gminy.

Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Lwówku partycypuje w kosztach utrzymania tych osób.

Na terenie gminy brak mieszkań wspieranych, brak lokali socjalnych, brak lokali tymczasowych, tym samym brak narzędzi w podejmowaniu działań chroniących przed bezdomnością. Z uwagi na brak możliwości lokalowych dotychczas nie powstało w gminie Centrum Integracji Społecznej czy Centrum Ekonomii Społecznej. W 2011 r. w stosunku do 1 rodziny orzeczono eksmisję, w 2012 r. taki nakaz ma być wykonany w stosunku do 2 rodzin.

W dniu 15 lipca 2011 r. Gmina Lwówek podpisała List Intencyjny ze Stowarzyszeniem Pomocy i Integracji Bezrobotnych „Lepsza Przyszłość” z Władysławowa, Fundacją Gospodarstwo Edukacji Ekologicznej z Marszewa i Stowarzyszeniem Integracji Społeczności Lokalnych z Posadówka, o nawiązaniu współpracy w celu podjęcia działań na rzecz osób bezdomnych z tereny gminy Lwówek. Gmina jako Lider tego partnerstwa przystąpiła do projektu na wykonanie pilotażowego wdrażania standardów usług w zakresie bezdomności i przetestowania Gminnego standardu Wychodzenia z Bezdomności. Po zakończeniu pierwszej fazy, Gmina w dniu 13 lutego 2012 r. złożyła projekt na drugą fazę, przewidując w nim działania znacznie polepszające sytuację osób bezdomnych oraz sytuację mieszkaniową poprzez utworzenie 2 mieszkań wspieranych i 1 lokalu socjalnego.

Szczegółowa diagnoza systemu pomocy osobom bezdomnym w Gminie Lwówek została opracowana przez zespół badawczy w styczniu 2012 r. i stanowi integralną część niniejszego programu.

1. Grupa docelowa

Grupę docelową stanowią osoby zagrożone bezdomnością i bezdomne z terenu Gminy Lwówek oraz osoby bezdomne przebywające na terenie gminy Lwówek.

2. Stworzenie profesjonalnego, całościowego systemu wsparcia dla osób zagrożonych bezdomnością i bezdomnych w Gminie Lwówek.

Pomoc kierowana do ludzi w kryzysie mieszkaniowym nie zawsze jest profesjonalna, nie jest całościowa, nie funkcjonuje jak system, nie obejmuje wszystkich członków samorządowej wspólnoty i tylko w indywidualnych przypadkach doprowadza do końcowego efektu w postaci trwałego przezwyciężenia tego kryzysu (Wygnańska, kwiecień 2008).

Profesjonalny system, to taki, który jest planowany i realizowany przez profesjonalistów: ludzi którzy dobrze znają się na rzeczach, którymi się zajmują. Profesjonalizm jest warunkowany kwalifikacjami i wykształceniem, doświadczeniem lub odpowiednim podejściem i odpowiednimi cechami

charakteru, ale przede wszystkim wytrwałą i rzetelną pracą. Profesjonalny system jest również oparty o najnowszą wiedzę, w tym przypadku wiedzę o stosowanych na świecie

dobrych rozwiązaniach tworzących efektywną politykę społeczną wobec bezdomności i wykluczenia mieszkaniowego.

Domy Wspólnoty na terenie gminy nie nawiązały żadnych porozumień w kwestii finansowania pobytu osób bezdomnych. Sprawa ta wymaga pilnego uregulowania dla zapewnienia im ciągłości finansowej. Brak także kompleksowych działań w stosunku do osób zagrożonych bezdomnością i bezdomnych, brak specjalistycznych działań. Wspólne działania w tym zakresie uwrażliwią wszystkie podmioty na problemy społeczne, zaangażują w ich rozwiązywanie, stworzą także możliwość kreowania pożądanego i skutecznego kierunku polityki społecznej w gminie.

IV. Cele

1. Zapobieganie bezdomności w gminie.

2. Stworzenie spójnego systemu usług socjalnych w gminie.

3. Zawiązanie Partnerstwa Lokalnego, jako formuły postępowania instytucji administracji publicznej, organizacji pozarządowych i przedsiębiorców dla likwidowania barier, stereotypów, rozwiązywania problemów lokalnych na płaszczyźnie partnerskiej współpracy.

Cel główny	Cele szczegółowe	Działanie	Koalicjanci
<p>I. DZIAŁANIA PREWENCYJNE Zapobieganie bezdomności w gminie</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1) Pomoc w ponoszeniu wydatków mieszkaniowych 2) Prowadzenie działań profilaktycznych, zapobiegających utrwalaniu się i poszerzaniu bezdomności 3) Prowadzenie działań osłonowych, zapobiegających degradacji biologicznej i społecznej osób bezdomnych 4) Stała współpraca; <ul style="list-style-type: none"> • Pracowników socjalnych, • Przedstawicieli Wspólnot Mieszkaniowych • Przedstawicieli Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej • Przedstawicieli oświaty, • Przedstawicieli policji, • Kuratorów sądowych, • Przedstawicieli Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, • Przedstawicieli organizacji pozarządowych, • innych 	<ul style="list-style-type: none"> - rozpoznawanie, diagnozowanie problemów z ponoszeniem kosztów utrzymania mieszkań, - opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach, - rozpowszechnianie informacji o instytucjach oraz możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym, - monitorowanie sytuacji rodzin zagrożonych bezdomnością, - podejmowanie działań prewencyjnych w środowiskach zagrożonych bezdomnością, - udział w działaniach edukacyjno - informacyjnych. - edukacja dzieci, młodzieży i dorosłych w zakresie bezdomności - obalanie stereotypów na temat bezdomności, - organizowanie spotkań edukacyjnych dla mieszkańców, np. w świetlicach wiejskich, - prowadzenie działalności informacyjnej 	<ol style="list-style-type: none"> 1) Dom Wspólnoty we Władysławowie 2) Dom Wspólnoty w Marszewie 3) Dom Wspólnoty w Posadówku, 4) Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, 5) Policja 6) PCPR 7) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, 8) Zakład Gospodarki Mieszkaniowej 9) Wspólnoty Mieszkaniowe 10) Organizacje pozarządowe w gminie

Cel główny	Cele szczegółowe	Działanie	Koalicjanci
<p>II. DZIAŁANIA INTERWENCYJNE Stworzenie spójnego systemu usług socjalnych w gminie</p>	<p>1) Prowadzenie całorocznej i doraźnej pomocy finansowo- rzeczowej dla łagodzenia bieżących problemów z zaspokajaniem elementarnych potrzeb bytowych, gwarantujących godną egzystencję.</p> <p>2) Wdrożenie indywidualnego planu wychodzenia z bezdomności</p> <p>3) Utworzenie mieszkań wspieranych</p> <p>5) Utworzenie lokali socjalnych 6) Utworzenie lokalu tymczasowego</p> <p>5) Utworzenie Centrum Integracji Społecznej</p>	<p>- zapewnienie miejsca noclegowego, wyżywienia, odzieży, środków higieny osobistej</p> <p>- objęcie pracą socjalną, zawarcie kontraktu socjalnego</p> <p>- zapewnienie specjalistycznej pomocy: prawnej, psychologicznej, terapeutycznej</p> <p>- zapewnienie pomocy medycznej</p> <p>- zapewnienie pomocy w zakresie rozwoju umiejętności społecznych</p> <p>- opracowanie, realizacja indywidualnego planu wychodzenia z bezdomności</p> <p>- zawarcie przez Gminę umów z Domami Wspólnoty na realizację zadania w sferze pobytu osób bezdomnych</p> <p>- ustalanie właściwości miejscowej gmin pochodzenia osób bezdomnych</p> <p>- dopełnienie obowiązku meldunkowego, zarejestrowania w PUP, zgłoszenia wyboru lekarza, uzyskania dokumentów osobistych</p> <p>- udzielenie pomocy w rozwiązywaniu problemów rodzinnych, pomoc w ponownym nawiązaniu więzi i</p>	<p>1) Dom Wspólnoty we Władysławowie</p> <p>2) Dom Wspólnoty w Marszewie</p> <p>3) Dom Wspólnoty w Posadówku</p> <p>4) Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej</p> <p>5) UMiG</p> <p>6) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych</p> <p>7) Spółka Lekarska „Medyk”</p> <p>7) Szpital Powiatowy</p> <p>8) Policja</p> <p>9) Powiatowy Urząd Pracy</p> <p>10) CIS</p> <p>11) Przedsiębiorcy</p> <p>12) PCPR</p>

		<p>powrocie do rodziny</p> <ul style="list-style-type: none">- pomoc w leczeniu uzależnień- pomoc w poszukiwaniu zatrudnienia- udzielanie pomocy w nabyciu umiejętności społecznych, nauka pełnienia ról społecznych- nauka zaspokajania potrzeb w sposób akceptowany społecznie- podejmowanie działań edukacyjnych, aktywizujących zawodowo i społecznie- ustalenie stopnia niepełnosprawności	
--	--	--	--

<p>I. DZIAŁANIA INTEGRACYJNE Powstanie i trwałe funkcjonowanie Partnerstwa Lokalnego</p>	<p>1) Współpraca z organizacjami pozarządowymi, instytucjami, przedsiębiorcami w zakresie konsultacji, rozwiązywania problemów społecznych.</p> <p>2) Wspieranie inicjatyw mających na celu realizację zadań publicznych.</p> <p>3) Wspieranie inicjatyw mających na celu rozwój infrastruktury socjalnej</p> <p>4) Stworzenie bazy dla rozwoju lokalnego społeczeństwa</p> <p>5) Wspólna realizacja projektów, programów w oparciu o środki pozabudżetowe</p>	<p>- skupienie instytucji, jednostek sektora finansów publicznych, przedsiębiorców w celu poprawy jakości życia mieszkańców, nauka współodpowiedzialności, wspólnego decydowania o rozwoju lokalnym,</p> <p>- działania na rzecz wzmocnienia instytucjonalnego organizacji poprzez konsultacje, szkolenia, konferencje</p> <p>- wzajemne informowanie się o kierunkach działalności, angażowanie mieszkańców w sprawy lokalne,</p> <p>- współdziałanie w celu zharmonizowania różnych kierunków działania, dobra komunikacja w gminie,</p> <p>- konsultowanie z członkami Partnerstwa różnych projektów, programów, aktów prawa miejscowego, inwestycji, sposobów rozwiązywania problemów społecznych</p> <p>- zapewnienie pomocy merytorycznej dla projektów realizowanych przez organizacje pozarządowe</p> <p>- pomoc merytoryczna dla organizacji w zakresie udostępnienia przepisów prawnych, opracowań, komentarzy, analiz,</p> <p>- pomoc w nawiązywaniu kontaktów z</p>	<p>1) UMiG</p> <p>2) Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej</p> <p>3) Miejsko – Gminny Ośrodek Kultury</p> <p>4) Ośrodek Sportu i Rekreacji</p> <p>5) Lokalne organizacje pozarządowe</p> <p>6) Zakład Gospodarki Mieszkaniowej</p> <p>7) Organizacje pozarządowe o zasięgu ogólnopolskim</p> <p>8) Parafie</p> <p>9) Przedsiębiorcy</p>
---	---	---	--

		<p>organizacjami o podobnym charakterze w miastach współpracujących z gminą</p> <ul style="list-style-type: none">- wzajemne wspieranie się w poszukiwaniu środków finansowych na realizację zadań i przedsięwzięć- opiniowanie wniosków organizacji o granty, dotacje, udzielanie rekomendacji- współdziałanie w pozyskiwaniu środków z różnych źródeł w tym także UE- udostępnienie sal będących w dyspozycji UMiG na spotkania- umożliwianie umieszczania w prasie lokalnej informacji istotnych dla Partnerstwa i samych organizacji- udział mieszkańców zagrożonych wykluczeniem społecznym, mieszkaniowym, wykluczonych społecznie w życiu społeczności lokalnej, udział w lokalnych imprezach, przystępowanie do organizacji obywatelskich, udział we wspólnych projektach, działaniach.	
--	--	--	--

V. Prawa i obowiązki klientów

Ludzie pozbawieni mieszkań, zagrożeni ich utratą, zajmujący łóżka w noclegowniach, brudni, nietrzeźwi i śpiący na ławkach wciąż mają swoje prawa wynikające z faktu bycia człowiekiem.

Konstytucja RP i międzynarodowe dokumenty określające prawa człowieka dotyczą ich w tym samym stopniu co pozostałych obywateli.

„Przyrodzona i niezbywalna godność człowieka stanowi źródło wolności i praw człowieka i obywatela. Jest ona nienaruszalna, a jej poszanowanie i ochrona jest obowiązkiem władz publicznych. (Art. 30, Konstytucja RP)

VI. Wdrażanie, realizacja i monitorowanie

Strategia będzie instrumentem nowoczesnej polityki społecznej, wdrożonej na poziomie lokalnym przez władze samorządowe, mającym pobudzać do aktywności organizacje i instytucje, rozwoju społecznego i gospodarczego gminy.

1. Strategia zostanie przyjęta w trybie Uchwały Rady Miejskiej w Lwówku i będzie wdrażana przez Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Lwówku.
2. Ocena realizacji odbywać się będzie na bieżąco, w trakcie realizacji poszczególnych działań. W I kwartale każdego roku Burmistrz Miasta i gminy otrzyma sprawozdanie i analizę poszczególnych działań oraz ocenę wpływu realizacji na sytuację społeczną mieszkańców.
3. Strategia ma charakter otwarty, może być uzupełniana poprzez wpisy nowych zadań.

VII. Finansowanie

Działania finansowane będą ze środków budżetu gminy: własnych i zleconych, zewnętrznych środków pozyskanych na realizację projektów i programów.

Uzasadnienie
do Uchwały nr XXXV/249/2013
Rady Miejskiej w Lwówku
z dnia 28 maja 2013 r.

Podjęcie Uchwały jest realizacją zapisanego w Projekcie 1.18 „Tworzenie i rozwijanie standardów usług pomocy i integracji społecznej” realizowanym w ramach Działania 1.2 Wsparcie systemowe instytucji pomocy i integracji społecznej, Priorytetu I Zatrudnienie i integracja społeczna POKL. Projekt realizowany jest w partnerstwie z trzema organizacjami prowadzącymi na terenie gminy domy Wspólnoty dla Bezdomnych, Liderem Projektu jest Gmina Lwówek.

Projekt obejmuje pilotażowe wdrażanie Gminnych Standardów Wychodzenia z Bezdomności w okresie od kwietnia 2012 r. do sierpnia 2013 r. W zakresie standardu partnerstw lokalnych zawarto działanie, którego rezultatem będzie przyjęcie Gminnego Programu Wychodzenia z Bezdomności.

Program w efekcie doprowadzi do uporządkowania spraw z zakresu problemu bezdomności, jest przygotowaniem odpowiednich działań i rozwiązań, ułatwiających planowanie lub aplikowanie o środki pozabudżetowe.

Podjęcie uchwały nie powoduje skutków finansowych po stronie budżetu gminy. Realizacja odbywać się będzie w oparciu o posiadane środki w budżecie wszystkich koalicjantów.

Burmistrz Miasta i Gminy
Lwówek

Piotr Długosz