

**RADA MIEJSKA
LWÓWEK**

Uchwała nr XXVIII/ 195/09
Rady Miejskiej w Lwówku
z dnia 25 czerwca 2009

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.),

po rozpatrzeniu skargi Burmistrza Gminy Pniewy
Rada Miejska w Lwówku uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Burmistrza Gminy Pniewy z dnia 15 maja 2009 r. na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek w przedmiocie uchylania się od pokrywania kosztów dotacji przekazywanej przez Gminę Pniewy do Niepublicznego Przedszkola Sióstr Urszulanek w Pniewach.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADCA PRAWNY
Nr Pz 2086
Bartosz Przewoźny

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Lwówku
Audyta Niszczyńska

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR XXVIII/195.09
RADY MIEJSKIEJ W LWÓWKU
Z DNIA 25 CZERWCA 2009

w sprawie: **rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek**

Komisja Rewizyjna po zapoznaniu się z pismem z dnia 15 maja 2009r. zawierającym skargę Burmistrza Gminy Pniewy na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek oraz z dokumentacją mającą związek z ww. sprawą stwierdziła, że działalność Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek nie spowodowała w tej sprawie naruszenia prawa i nie naraziła na szkodę Gminę Lwówek.

Zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) do zadań wójta należy w szczególności wykonywanie budżetu. W uchwale nr XXIII/150/08 Rady Miejskiej w Lwówku z dnia 30 grudnia 2008r. w sprawie budżetu Miasta i Gminy Lwówek na 2009r nie przewidziano środków na pokrywanie kosztów dotacji przekazywanej przez Gminę Pniewy do Niepublicznego Przedszkola Sióstr Urszulanek w Pniewach. Z ustaleń Komisji Rewizyjnej wynika, że Gmina Lwówek nie miała obowiązku takich środków zabezpieczyć.

Gmina refunduje koszty dotacji dla niepublicznego przedszkola na podstawie art. 90 ust. 2c ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) zwanej dalej u.s.o. Powyższy artykuł stanowi, iż „...jeżeli do przedszkola, o którym mowa w ust. 2b, uczęszcza uczeń niebędący mieszkańcem gminy dotującej to przedszkole, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej zgodnie z ust. 2b...”. Z ust. 2b u.s.o. wynika natomiast, że gmina obligowana do pokrywania powstałych kosztów, musi dostać do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji wiarygodną informację, w celu zagwarantowania środków w budżecie na rok następny. W wyznaczonym terminie Urząd Miasta i Gminy Lwówek powyższej informacji nie otrzymał. Pismo Zgromadzenia Sióstr Urszulanek Serca Jezusa Konającego w Pniewach z dnia 23 stycznia 2009r., nie wspominało o art. 90 ust. 2c ustawy o systemie oświaty. Co więcej w ustawie na którą się powoływało ust. 2c nie było.

16 października 2008r. Burmistrz Miasta i Gminy Lwówek odesłał Burmistrzowi Gminy Pniewy Porozumienie Nr 3/2008 z dnia 29 września 2008r. (data wpływu do Urzędu Miasta i Gminy w Lwówku: 2 października 2008r.). Powyższe porozumienie miało normować sposób refundowania kosztów dotacji dla dzieci z gminy Lwówek w roku szkolnym 2008/2009. Gmina Pniewy chciała aby dotacja była pokrywana już od września 2008r.. Miała ona objąć 3 dzieci, z czego tylko 2 była mieszkańcami gminy Lwówek. Uzasadniając swoją decyzję podał powody, dla których nie może wywiązać się z propozycji zawartych w powyższym porozumieniu.

Burmistrz Gminy Pniewy w żaden sposób nie ustosunkował się do pisma Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek z dnia 16 października 2008r. nr Fn 3364/85/08. Kolejną propozycję porozumienia przysłał dopiero 12 stycznia 2009r. Do porozumienia dołączona była lista dzieci z gminy Lwówek uczęszczających do Przedszkola Sióstr Urszulanek SJK w Pniewach w roku szkolnym 2008/2009. Lista zawierała nazwiska dwojga dzieci, przy czym tylko jedno było mieszkańcem Gminy Lwówek.

23 stycznia 2009r. Burmistrz Miasta i Gminy Lwówek ponownie odesłał propozycję porozumienia Burmistrzowi Gminy Pniewy. Jako przyczynę uniemożliwiającą mu podpisanie porozumienia podał:

- niezabezpieczenie środków przeznaczonych na powyższy cel w uchwałonej 30 grudnia 2008r. uchwale budżetowej na rok 2009,
- niespełnienie przez wnioskodawcę zapisów art. 90 ust. 2c u.s.o.,
- nieścisłości występujące na liście dzieci z gminy Lwówek uczęszczających do Przedszkola Sióstr Urszulanek SJK w Pniewach w roku szkolnym 2008/2009.

W odpowiedzi na pismo z dnia 23 stycznia 2009r. nr OiSO/BK/4323/01/09, 2 lutego 2009r. Burmistrz Gminy Pniewy przesłał Burmistrzowi Miasta i Gminy Lwówek kopię pisma Zgromadzenia Sióstr Urszulanek Serca Jezusa Konającego w Pniewach z dnia 23 stycznia 2009r. Przedstawił też kolejną listę dzieci z gminy Lwówek uczęszczających do Przedszkola Sióstr Urszulanek SJK w Pniewach w roku szkolnym 2008/2009. Poprosił także o zajęcie ostatecznego stanowiska w ww. sprawie.

Burmistrz Miasta i Gminy Lwówek uczynił powyższe 10 lutego 2009r. W piśmie nr OiSO/BK/4323/01/09 podtrzymał swoje stanowisko wyrażone w pismach wcześniejszych.

Brak porozumienia uniemożliwił Urzędowi Miasta i Gminy Lwówek uznanie not księgowych wystawionych przez Urząd Miejski w Pniewach w dniach:

- 23 stycznia 2009r. (nota nr 3/2009 na kwotę 606,94 zł),
- 23 lutego 2009r. (nota nr 6/2009 na kwotę 606,94 zł),
- 23 marca 2009r. (nota nr 9/2009 na kwotę 606,94 zł).

Podsumowując Komisja Rewizyjna stwierdza, że Burmistrz Miasta i Gminy Lwówek ma podstawy aby uchylać się od pokrywania kosztów dotacji przekazywanej przez Gminę Pniewy do Niepublicznego Przedszkola Sióstr Urszulanek w Pniewach w związku z uczęszczaniem do niepublicznego przedszkola dzieci z terenu Gminy Lwówek. Burmistrz słusznie zauważył, że nie zostały spełnione wszystkie wymogi zawarte w art. 90 ust. 2c u.s.o..

Należy dodatkowo stwierdzić, że Urząd Miejski w Pniewach prowadząc przedmiotową sprawę nie wykazał się należyłą starannością, nie reagował na odpowiedzi Urzędu Miasta i Gminy Lwówek, obciążał gminę Lwówek notami księgowymi nie dysponując żadnym porozumieniem, które by mu to umożliwiło. Kontrowersyjne jest też funkcjonowanie samego zapisu art. 90 ust. 2c u.s.o.. Dowodem na to są skargi do Trybunału Konstytucyjnego oraz wyrok powyższego trybunału który orzekł, że art. 90 ust. 2c u.s.o. w zakresie, w jakim nakazuje pokrycie wyższych kosztów dotacji – w przeliczeniu na jednego ucznia - niż dotacje przysługujące przedszkolom niepublicznym usytuowanym na terenie gminy zobowiązanej, w tej części kosztów, która przekracza iloczyn ustalonego przez gminę zobowiązaną wskaźnika procentowego i kwoty wydatków bieżących, o których mowa w ust. 2b tego artykułu, ustalonych przez gminę uprawnioną do refundacji, jest niezgodny z art. 16 ust. 2 i art. 167 ust. 1 konstytucji oraz z art. 3 ust. 1 Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego, sporządzonej w Strasburgu dnia 15 października 1985r.

Postępowanie Burmistrza Miasta i Gminy Lwówek tłumaczy również fakt, iż jednym z najważniejszych zadań Gminy jest zapewnienie właściwego funkcjonowania własnych placówek oświatowych. Przekazywanie miesięcznie kwoty 606,94 zł. na przedszkole działające w innej gminie, w sytuacji gdy są miejsca w przedszkolach istniejących na terenie gminy Lwówek znacznie utrudniłoby realizację ww. zadania.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Lwówku

Andrzej Muspęrczek